

Территории местного самоуправления

Крупные города (урбанизированные территории)	Преимущественно аграрные (мелкопоселенческие) территории	Москва и Санкт-Петербург
Городские округа	Муниципальные районы	
	Сельские поселения Городские поселения	Внутригородские территории

Муниципальные образования

- * **в общенациональном разрезе**: население сосредотачивается в мегаполисах и вокруг них, а также освоенных регионах Центра России, в то время как Сибирь и Дальний Восток теряют население;
- * **в региональном разрезе**: население малых городов в целом сокращается, чего нельзя сказать о большинстве центров субъектов Федерации вкупе с их пригородной зоной;
- * **в локальном масштабе**: в сельской местности сочетаются тенденции к обезлюдению территории с ростом доли крупнейших сел с численностью населения более 5 тыс. человек, однако их количество крайне мало (менее 1% сельских населенных пунктов, по результатам переписи 2002 г.). В то же время доля сел с населением менее 500 человек составляет 88% сельских населенных пунктов, при этом продолжает увеличиваться количество мельчайших сел.

Демографические ТЕНДЕНЦИИ

Человеческий капитал концентрируется в точках роста, где есть перспективы экономической деятельности, занятости, получения разнообразных услуг.

Но на значительной части территории происходит отток населения, ухудшение его возрастной и образовательной структуры, уменьшение доступности услуг

Демографические ТЕНДЕНЦИИ

Градостроительное

Земельно-правовое

Муниципальное

Избирательно-
территориальное

Административно-
территориальное

Военно-
территориальное

**Виды территориального
устройства государства**

Населенный пункт - отправная точка
для определения территории
муниципального образования

Что такое населенный пункт - ???

Населенный пункт и поселение -

разные юридические понятия

Статус **города** и критерии отнесения
к городам не определены

Населенные пункты

- * в законодательстве о наименовании географических объектов (населенный пункт обозначен в качестве одного из видов географических объектов);
- * в земельном законодательстве (населенный пункт – это территория земель поселений);
- * в градостроительном законодательстве (населенный пункт учитывается в градостроительном планировании обозначением его границ и предложений по их изменению);
- * в законодательстве об административно-территориальном устройстве большинства субъектов РФ (населенный пункт, как правило, обозначается в качестве низовой административно-территориальной единицы, за исключением городов с внутренним административно-территориальным делением);
- * в муниципальном законодательстве (муниципальные образования структурируются путем распределения между ними населенных пунктов, а также прилегающим к населенным пунктам территориям).

Правовой статус населенного пункта

пешеходная доступность до административного центра и обратно в течение рабочего дня жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав;

численность населения носит здесь факультативный характер - поселение, как правило, состоит из одного сельского населенного пункта или поселка с численностью жителей более 1000 человек (для территорий с высокой плотностью населения - более 3000 человек) и (или) нескольких населенных пунктов поселка с численностью жителей более 1000 человек (для территорий с высокой плотностью населения - более 3000 человек)

Критерии для территории сельского поселения

определение территории **города**
(поселка) – являющегося «центром»
(ядром) урбанизации,

а также **территорий, предназначенных**
для развития его социальной,
транспортной и иной инфраструктуры в
соответствии с генеральным планом

Критерии для территории городского поселения

определение территории **города (поселка),**

обладающего сложившейся социальной, транспортной и иной **инфраструктурой,** необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления округа всех вопросов местного значения и осуществления переданных им отдельных государственных полномочий, а также территории перспективного развития городского населенного пункта, обозначенными в генеральном плане

Критерии для территории Городского округа

транспортная доступность до административного центра и обратно в течение рабочего дня жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав (исключение законом субъектов Российской Федерации могут устанавливаться для территорий с низкой плотностью населения, а также для отдаленных и труднодоступных местностей);

дополнительно - необходимость создания условий для решения органами местного самоуправления района вопросов местного значения межпоселенческого характера, а также осуществления ими отдельных государственных полномочий

Критерии для территории муниципального района

низкая плотность населения

(в границах муниципального района или субъекта федерации - более чем в три раза ниже средней плотности сельского поселения в России),

фиксируемая Постановлением Правительства Российской Федерации не чаще одного раза в пять лет.

Критерии для
межселенных территорий

Да: география и демография

- Территориальная доступность
- Численность населения
- Текущие и перспективные границы населенных пунктов

Нет: экономика

- Наличие имущества
- Налоговая база и финансы

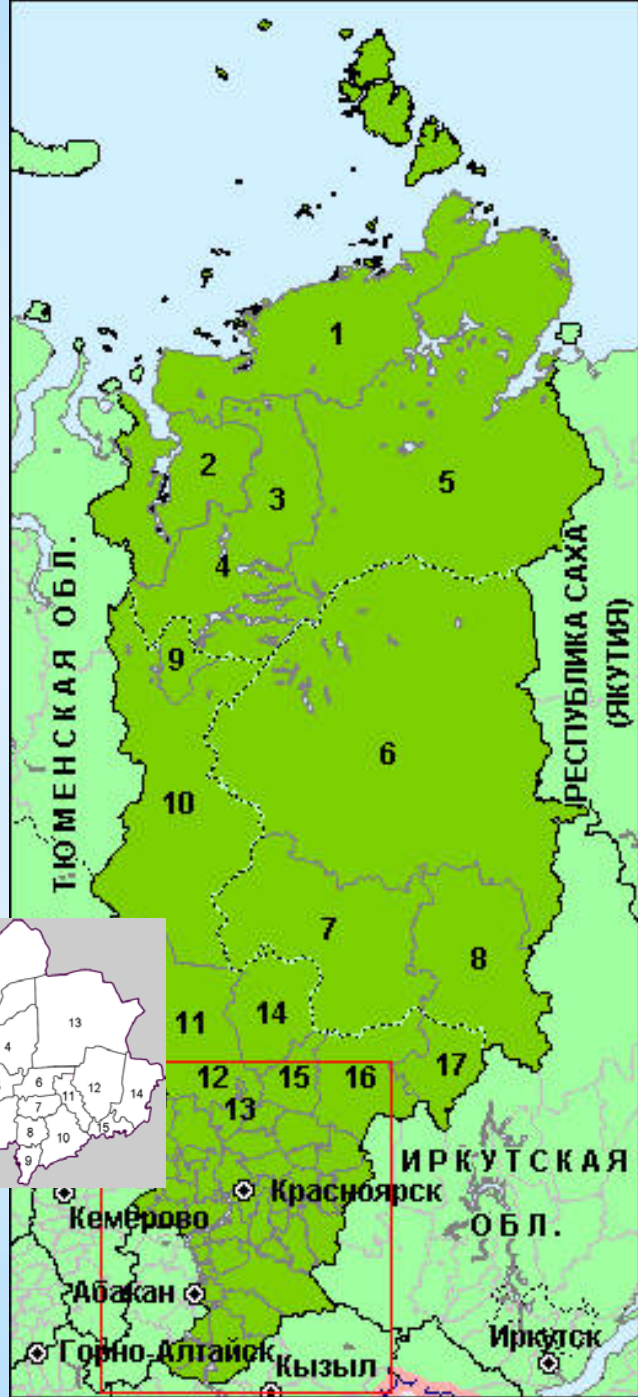
Нет: политика и управление

- Местное сообщество
- Дееспособность органов местного самоуправления
- Наличие политической активности и управленческих кадров

Характер критериев

- * новое муниципально-территориальное устройство **не соотнесено со стратегией территориального развития страны**, оно недостаточно учитывает динамические сдвиги в системе расселения (процессы субурбанизации-дезурбанизации-реурбанизации, обезлюдение многих сельских территорий вкупе со стягиванием населения не только в города, но и в крупные села, появление и развитие урбанизированных «точек роста») и не стимулирует формирование более экономически обоснованной демографической и инфраструктурной карты;
- * определение границ муниципальных образований исходя из формальных критериев и по «инерционному» сценарию привело к появлению **многочисленных экономически несостоятельных муниципалитетов**, имеющих крайний дефицит необходимого имущества и финансовых средств, причем часто - не имеющих перспектив их «наращивания» в обозримой перспективе; одновременно многие ресурсно обеспеченные (в том числе - потенциально) муниципальные образования оказались искусственно ограниченными (включенными в качестве поселений в состав муниципальных районов, лишенными зоны перспективного развития);
- * оказались **недоучтенными вопросы организационной состоятельности муниципальных образований** (наличие живой активности местного сообщества, его интереса к реализации местного самоуправления в обозначенных или иных территориальных рамках, возможности формирования эффективных органов местного самоуправления, их кадрового обеспечения);
- * в законодательстве соотношение административно-территориального и муниципально-территориального устройства были проведены недостаточно четко, что вызвало **«путаницу»** в головах и решениях органов власти, а также противоречивую судебную практику.

Эффекты от критериев



Соотнесение территорий муниципальных образований

Численность жителей **городских поселений** варьируются от 30 чел. до 245,7 тыс. чел.

Самые крупными городскими поселениями в России были:

- * Ангарск Иркутской области (245,7 тыс.чел.),
- * Нижнекамск Республики Татарстан (225,4 тыс. чел.),
- * Балаково (200,5 тыс. чел.) и
- * Энгельс (195,6 тыс. чел) Саратовской области,
- * Мытищи Московской области (166,1 тыс. чел).

Самые маленькие:

- * «р.п. Ленинская слобода» Нижегородской области (30 чел.),
«Кунерминское» Иркутской области (123 чел.),
- * «Поселок Нелькан» Республики Саха (Якутия) (140 чел.),
- * Горненское Ростовской области (200 чел.)
- * р.п. Макарьево Нижегородской области (222 чел.) .

**Соотнесение численности
городских поселений**

Самые большие:

- * город Новосибирск - 1 425,5 тыс. чел.,
- * город Екатеринбург - 1 340, 5 тыс. чел.,
- * город Самара - 1 130 тыс. чел.,
- * город Ростов-на-Дону - 1 068, 3 тыс. чел.,
- * город Уфа - 1 049, 5 тыс. чел.

Самые маленькие (инфраструктурная самодостаточность и перспективы развития которых могут быть поставлены под сомнение):

- * городской округ Восход Московской области - 1 785 чел.,
- * ЗАТО Солнечный Тверской области - 2 005 чел.,
- * МО «поселок Уральский» Свердловской области - 2 311 чел.,
- * ЗАТО п. Михайловский Саратовской области - 2 251 чел., г
- * городской округ Молодежный Московской области - 2 599 чел.

**Соотнесение численности
Городских округов**

Самый большой по территории городской округ -
«Новая земля» в Архангельской области.

На архипелаге, площадь которого составляет около 80 тыс. кв.км., проживает 2,7 тыс. человек, большая часть из которых была сосредоточена в двух существующих там рабочих поселках -

Рогачева и Белушья Губа

Самый большой
городской округ

- * • в Свердловской области 8 муниципальных образований - городов были объединены с прилегающими к ним районами с созданием городских округов); 17 муниципальных образований - районов были наделены статусом городских) и только 5 районов были наделены статусом муниципальных районов;
- * • в Сахалинской области, помимо муниципальных образований «Город Южно-Сахалинск» и «Вахрушев» статусом городских округов были наделены все районы области;
- * • в Калининградской области статусом городского округа были наделены 10 районов (Багратионовский, Гурьевский, Гусевский, Краснознаменский, Неманский, Нестеровский, Озерский, Полесский, Славский и Черняховский);
- * • в Приморском крае 3 города были объединены с 3 районами с наделением 3-х созданных муниципальных образований статусом городских округов (Дальнегорский, Лесозаводский и Уссурийский);
- * • в Московской области статусом городских округов наделены Балашихинский и Домодедовский районы;
- * • в Тюменской области статусом городского округа был наделен Заводоуковский район;
- * • в Мурманской области - Ковдорский район;
- * • в Кемеровской области - муниципальное образование «Город Междуреченск - Междуреченский район».
- * + Единое муниципальное образование «Северо-Енисейский район».

«Единые муниципальные
образования»

Средство самоорганизации исторически сформировавшегося местного сообщества - в редких случаях

Институт решения текущих вопросов жизнеобеспечения территории на низовом уровне

Нижний исполнительский уровень решения государственных задач (воинский учет, похозяйственный учет, паспортный учет, выдача справок)

В регионах с плюральными политическими практиками - довольно автономный уровень публичной власти

В большинстве регионов (с традиционной политической культурой) - исполнительный механизм, подконтрольный муниципальным районам

Статус и политическая роль поселений

Концепция «поселение для населения», «районы для поселений» не была реализована, районы не стали сервисным уровнем для поселений

Произошло значительное «огосударствление» районов (влияние на назначение и руководителей районов, постановка задач, контроль исполнения муниципальных полномочий и возложение государственных обязанностей)

Юридическая самостоятельность районов, формирующая часто атмосферу безответственности

В регионах с плюральными политическими практиками – довольно автономный уровень публичной власти

В большинстве регионов (с традиционной политической культурой) – исполнительный механизм, подконтрольный регионам

Статус и политическая роль муниципальных районов

1

- «Районы с дырками»

2

- Районы с доминированием административного центра

Проблемные муниципальные районы



Способы политического нивелирования поселений в районе