



Проект «Передача знаний о польском опыте децентрализации как способ продвижения Польши среди формирующих общественное мнение элит Российской Федерации» софинансируется Министром иностранных дел Республики Польша в рамках циклической программы «Продвижение знаний о Польше».

Реализатор проекта: Фонд Образование для демократии

Партнер: Московская школа политических исследований

Польский парламент в вопросах и ответах

Julia Damm



Julia Damm. С 2009 г. сотрудник Канцелярии Сената РП. В мои обязанности входит: ведение экскурсий

на польском, русском и английском языках, как для иностранных делегаций (в том числе парламентариев, представителей органов местного самоуправления и других органов государственной власти), так и для групп польской и иностранной молодежи. Аспирантка в Институте русистики Факультета прикладной лингвистики Варшавского университета. Выпускница Интердисциплинарных курсов по переводу для дипломированных специалистов Факультета прикладной лингвистики Варшавского университета.

1. ПОЛЬСКИЙ ПАРЛАМЕНТ В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ	3
2. ОРГАНЫ СЕЙМА	3
3. ОРГАНЫ СЕНАТА	4
4. ПРАВОМОЧИЯ СЕЙМА	5
5. ПРАВОМОЧИЯ СЕНАТА	6
6. КАК ВЫБИРАЮТСЯ ПАРЛАМЕНТАРИИ?	7
7. КАК ФИНАНСИРУЮТСЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИТЕТЫ?	9
8. КАКОВО ЧИСЛО ЖЕНЩИН, ВХОДЯЩИХ В ПАРЛАМЕНТ?	9
9. НА КАКИХ ОСНОВАХ РАБОТАЮТ В ПОЛЬСКОМ ПАРЛАМЕНТЕ ЖУРНАЛИСТЫ?	10
10. СУЩЕСТВУЕТ ЛИ В ПОЛЬШЕ ПРАВОМЕРНОЕ ЛОББИ?	10
11. КАК РАБОТАЮТ СЛЕДСТВЕННЫЕ КОМИССИИ СЕЙМА?	12
11.1 Комиссии, созданные Сеймом IV срока созыва:	13
11.2 Комиссии, созданные Сеймом V срока созыва:	14
11.3 Комиссии, созданные Сеймом VI срока созыва:	14
12. ВЫСТУПЛЕНИЕ С ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВОЙ	16
12.1 ПЕРВОЕ ЧТЕНИЕ	17
12.2 ВТОРОЕ ЧТЕНИЕ	19
12.3 ТРЕТЬЕ ЧТЕНИЕ	19
13. РОЛЬ СЕНАТА В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ.	21
14. РАССМОТРЕНИЕ ПОПРАВОК СЕНАТА ИЛИ РЕШЕНИЯ СЕНАТА ОБ ОТКЛОНЕНИИ ЗАКОНА В ЦЕЛОМ ..	22
15. РОЛЬ ПРЕЗИДЕНТА РП В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ	23
16. КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН	24
17. БЮДЖЕТНЫЙ ЗАКОН	24
18. ПРОЕКТ КОДЕКСА	25
19. КАК ЧАСТО ПРЕЗИДЕНТЫ РП НАКЛАДЫВАЛИ ВЕТО НА ЗАКОНОПРОЕКТЫ?	26
20. СУЩЕСТВУЮТ ЛИ КАКИЕ-НИБУДЬ ОГРАНИЧЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ВНЕСЕНИЯ ДОБАВОЧНЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ ОТНОСИТЕЛЬНО ОДНОГО И ТОГО ЖЕ ПРЕДМЕТА?	27
21. КАК ГРАЖДАНАМИ РЕАЛИЗУЕТСЯ ПРАВО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ?	28
22. КАК ПРОВОДЯТСЯ ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ?	30

1. Польский парламент в вопросах и ответах

Польский парламент состоит из двух палат: верхняя палата называется Сенатом, нижняя – Сеймом. Сенат – место работы ста сенаторов, численность депутатов в нижней палате составляет четыреста шестьдесят человек. Началом польской парламентской системы стал Генеральный съезд, созванный королем Яном Ольбрахтом в 1493 г. в городе Петркув Трибунальский. Впервые в нем участвовали три сословия: король, Сенат, Посольская изба (Палата депутатов). В состав Сената входили пожизненно назначаемые королем высшие католические и светские сановники, например архиепископы, епископы, воеводы, каштеляны. В состав Посольской избы (Депутатской палаты) входили представители шляхты, избираемые на небольших съездах шляхты, так называемых сеймиках. Сенат всегда заседал совместно с королем и вне съездов мог собираться в неполном составе лишь для того, чтобы советовать королю. Сейм заседал отдельно от сената под руководством маршала, избираемого из числа депутатов. Именно по этим историческим соображениям Сенат именуется верхней палатой, а Сейм нижней, хотя в настоящее время Сейм наделен большими полномочиями, так как осуществляет непосредственный контроль за работой правительства.

2. Органы Сейма

Маршал Сейма (председатель палаты) – избирается на первом заседании новоизбранного Сейма. Маршал стоит на страже прав и чести нижней палаты польского парламента. Созывает заседания палаты и ими руководит. Следит за ходом и своевременностью работ Сейма. Руководит работами Президиума Сейма и является председателем на его заседаниях. Созывает Совет старейшин и возглавляет его заседания. Дает ход законодательным инициативам и постановлениям, а также предложениям органов государства, направленным в Сейм после согласования их с Президиумом Сейма. Дает ход документам, связанным с членством Республики Польша в Европейском Союзе. Ведает делами, связанными с сотрудничеством Сейма с Сенатом и парламентами других стран, а также учреждениями и другими органами ЕС. Периодически оценивает выполнение органами государственной администрации их

обязанностей по отношению к Сейму, его органам и депутатам. Свои выводы представляет Премьер-министру. Следит за соблюдением спокойствия и порядка на территории Сейма. Пишет устав канцелярии Сейма, согласует бюджет канцелярии с Комиссией по делам регламента и депутатских дел и с Президиумом Сейма. Назначает на должность и снимает с должности шефа канцелярии Сейма.

Президиум – в состав Президиума входит маршал и его заместители. Его функция – это планирование работ палаты, организация сотрудничества между комиссиями. Президиум интерпретирует регламент палаты и рассматривает дела, направленные маршалом.

Совет старейшин – в его состав входят маршал палаты, вице-маршалы, председатели парламентских клубов или их заместители, представители парламентских клубов, насчитывающих как минимум 15 депутатов и парламентских кружков. Совет старейшин выражает свое мнения о предлагаемом плане работ палаты, сроке и повестке дня отдельного заседания, выборах органов палаты, задачах канцелярии и других делах, направленных для рассмотрения маршалом или Президиумом.

Комиссии – Рассматривают и подготавливают дела, являющиеся предметом работ Сейма. Выражают свое мнение о делах направленных им для рассмотрения Сеймом, Маршалом Сейма, Президиумом Сейма.

3. Органы Сената

Маршал Сената стоит на страже прав и чести Сената. Он устанавливает повестку дня для заседаний Сената, является председателем на его заседаниях, осуществляет надзор над их ходом. Ведает делами, связанными с сотрудничеством с Сеймом и с парламентами других стран, а также учреждениями и другими органами ЕС. Маршал Сената планирует работу Сената, осуществляет надзор над деятельностью сенатских комиссий, поручает им рассмотрение определённых дел. Маршал созывает заседания Президиума Сената и Совета старейшин, оказывает сенаторам помощь в выполнении ими своих обязанностей. Он создает устав Канцелярии Сената и проект её бюджета. По

некоторым из этих заданий маршал консультируется с соответствующими комиссиями, Президиумом Сената и Советом Старейшин. Маршала замещают вице-маршалы.

Президиум Сената включает в себя маршала Сената и вице-маршалов. Президиум интерпретирует регламент Сената после ознакомления с мнением Комиссии по регламенту, этике и сенаторским делам, поручает сенатским комиссиям рассмотрение насущных вопросов, назначает советников, следит за выполнением сенаторами их обязанностей.

Совет старейшин. В состав Совета входят маршал, его заместители и представители парламентских клубов, сенатских объединений, в состав которых входит как минимум 7 сенаторов. Согласует план работы, сроки заседаний Сената и повестки дня, а также рекомендует законодательные инициативы, которые надлежит рассмотреть.

Сенатские комиссии обсуждают вопросы, являющиеся предметом работ Сената, и выражают свое мнение по вопросам, которые были переданы на обсуждение и рассмотрение Сенатом, маршалом Сената или Президиумом Сената. Иногда Комиссии, при содействии назначенных экспертов, рассматривают законопроекты, направленные Сеймом, стараясь найти способ их усовершенствования.

4. Правомочия Сейма

- Законодательная функция. Сейм рассматривает все представленные маршальскому жезлу законопроекты.
- Контрольная функция. Сейм осуществляет непосредственный контроль за работой правительства. Сейм может выразить вотум недоверия правительству или министру, заслушивает также отчет об исполнении правительством бюджетного закона. Депутаты могут обращаться к членам Совета министров с запросами, интерпелляциями, пожеланиями, а также представлять свое мнение на тему их работы. Сейм может создавать следственные комиссии.
- С согласия верхней палаты назначает и отстраняет от должности председателей: Верховной контрольной палаты, Института национальной памяти, Управления

электронной коммуникации, Уполномоченного по правам ребёнка, Генерального инспектора по охране персональных данных и Уполномоченного по гражданским правам (для отстранения его от должности согласие Сената не требуется). Сейм назначает на должность также Председателя Национального польского банка.

- Сейм избирает председателей, заместителей председателя и членов Государственного трибунала, Конституционного трибунала, членов Совета по делам денежной политики, членов Совета по радиовещанию и телевидению, депутатов–членов Национального совета по делам правосудия и Национального совета по делам прокуратуры

5. Правомочия Сената

- Участие в законодательном процессе.
- Выражение согласия на назначение и отстранение от должности председателей: Верховной контрольной палаты, Института национальной памяти, Управления электронной коммуникации, Уполномоченного по правам ребёнка, Генерального инспектора по охране персональных данных, а также назначение Уполномоченного по гражданским правам.
- Назначение и освобождение от должности одного члена Национального совета по радиовещанию и телевидению, двух членов Совета Института национальной памяти, трёх членов Совета денежной политики.
- Сенат делегирует двоих сенаторов в состав Национального совета по делам правосудия и двоих в Национальный совет по делам прокуратуры.
- Маршал Сената и 30 сенаторов могут потребовать от Конституционного трибунала проверки международных договоров, а именно соответствуют ли они конституции и соответствуют ли законодательные акты конституции и международным договорам.
- Сенат осуществляет опеку над польской диаспорой (Полонией), в частности, поддерживая программы, направленные на ее интеграцию. Популяризирует

преподавание на польском языке, распространяет знания о польской культуре и национальном наследии. На эти цели предназначены средства из собственного бюджета Сената.

6. Как выбираются парламентарии?

Порядок предоставления активного и пассивного избирательного права и другие основные положения о выборах в обе палаты польского парламента содержатся в Конституции РП от 2 апреля 1997 г. (текст Конституции Республики Польша на русском языке <http://www.sejm.gov.pl/prawo/konst/rosyjski/kon1.htm>). Правовые нормы выборов в Сейм РП, Сенат РП, органы самоуправления, Европейский парламент, а также выборов Президента РП, вуйтов (в Польше единоличный орган исполнительной власти в деревенской гмине), бургомистров (единоличный орган исполнительной власти в городской гмине с населением до 100 тыс. граждан), президентов городов (единоличный орган исполнительной власти в городской гмине с населением свыше 100 тыс. граждан) регламентирует закон от 5 января 2011 г. «Избирательный кодекс» (<http://pkw.gov.pl/ustawy-wyborcze/ustawa-z-dnia-5-stycznia-2011-r-kodeks-wyborczy-wraz-z-przepisami-wprowadzajacymi-te-ustawe.html>). Он включает в себя положения относительно порядка проведения выборов, формирования и деятельности избирательных комитетов, способа выдвижения кандидатов, финансирования и проведения избирательной кампании, расчетов ее бюджета, назначения и деятельности избирательных комиссий или других органов, осуществляющих надзор за проведением выборов, способа перечисления голосов на мандаты. Выборы в Сейм и Сенат проходят одновременно. Срок созыва составляет четыре года. Выборы в Сейм проводятся согласно пяти принципам. Выборы являются:

- Всеобщими– активным избирательным правом обладают все совершеннолетние польские граждане, не признанные недееспособными и не лишённые избирательных прав на основе вступившего в законную силу решения суда или на основе решения Государственного трибунала Республики Польша, вне зависимости от национальности, пола, вероисповедования, состоятельности. Пассивным избирательным правом обладают граждане,

имеющие активное избирательное право, которым исполнился 21 год (депутаты) или 30 лет (в случае кандидатов в сенаторы).

- Равными – каждый гражданин может проголосовать и отдать свой голос только раз во время одних выборов, каждый голос имеет равное значение.
- Прямыми – (одноступенчатыми) каждый гражданин голосует на своего кандидата, а, например, не за выборщиков.
- Пропорциональными – главным образом голосование проходит за партийный список. Процентный барьер составляет 5 % для партии и 8% для коалиции партий. В настоящее время мандаты в Польше распределяются согласно методу д'Ондта (дважды - в 1991 и 2001 гг - на выборах был использован модифицированный метод Сент-Лагю).
- Проводятся тайным голосованием, избирателю гарантируется свобода принятия решения при голосовании за конкретного кандидата.

Выборы в Сенат определяются Конституцией РП как:

- Всеобщие
- Прямые
- Тайные

Выборы можем определить и как:

- Глобальные – все имеющие на это право субъекты могут принимать участие в избирательном процессе.
- Конкуренспособные – все имеющие на это право субъекты, как политические партии, так и граждане, могут участвовать в выборах на равных условиях. Право выдвигать списки кандидатов в Сейм и Сенат имеют избирательные комитеты политических партий, избирательные комитеты партийных коалиций, комитеты избирателей.
- Периодические – парламентарии избираются на четыре года.

- Окончательные – после объявления результатов выборов и их проверки Верховным судом, все субъекты, в них участвующие, должны принять результаты выборов.

7. Как финансируются избирательные комитеты?

Финансовые средства избирательного комитета политической партии могут происходить только из избирательного фонда партии, созданного на основе закона от 27 марта 1997 г. «О политических партиях» (<http://www.sejm.gov.pl/prawo/partiepol/partiepol.htm>). Финансовые средства избирательного коалиционного комитета могут происходить исключительно из избирательных фондов политических партий, образующих коалицию, а финансовые средства избирательного комитета организации и избирательного комитета избирателей только из взносов граждан РП, местом постоянного проживания которых является Польша, а также из кредитов, открытых на цели, связанные с выборами. Сумма взносов от польского гражданина не может превысить пятнадцатикратного, а сумма взносов от кандидата в депутаты, сенаторы, президенты или депутаты Европейского парламента сорокапятикратного минимального месячного вознаграждения, на день предшествующий обнародованию акта об объявлении выборов.

8. Каково число женщин, входящих в парламент?

Согласно новому избирательному кодексу, одобренному парламентом в 2011 г., в списке кандидатов в депутаты Сейма и Европейского парламента не менее 35 % от общего числа кандидатов должны составлять женщины и не менее 35% мужчины. В случае если избирательный список не соответствует этим нормам, окружная избирательная комиссия призывает лицо, выдвинувшее избирательный список, к устранению этого недостатка в течение 3 дней. В случае неустранения недостатка окружная избирательная комиссия принимает решение об отказе в регистрации избирательного списка. В парламентских выборах, которые состоялись 9 октября 2011 г., впервые были применены новые положения. В сейме седьмого срока созыва заседает 110 женщин и 350 мужчин, то есть 24% и 76% соответственно. В последнее время процентное участие женщин в нижней палате польского парламента

установилось на уровне около 20%, женщин в верхней палате польского парламента значительно меньше, и за исключением пятого срока созыва, когда в сенате заседали 23 женщины, их процентное участие всегда составляло ниже 15%. В настоящее время функцию сенатора исполняет 12 женщин.

9. На каких основах работают в польском парламенте журналисты?

Журналисты, работающие для СМИ, могут получить один из трех типов билетов, дающих право входа на территорию парламента: пропуск на неопределенное время, временный (оформляется на один год) либо однократный пропуск. Временный и однократный пропуск могут получить также работники технических служб, помогающие журналистам (образец бланка для технических служб (<http://orka.sejm.gov.pl/media.nsf/files/WWBB-8NDDU3/%24File/zal8.pdf>)). Для того чтобы получить пропуск на неопределенное время или временной пропуск, журналист должен заполнить специальное заявление с просьбой о получении пропуска с разрешения главного редактора редакции, в которой работает или с которой сотрудничает (образец бланка для журналистов <http://orka.sejm.gov.pl/media.nsf/files/WWBB-8NDDSW/%24File/zal7.pdf>). Только в обоснованных случаях Шеф Канцелярии Сейма может освободить журналиста от обязанности получить согласие главного редактора. Для получения однократного пропуска согласие главного редактора необязательно, не требуются также специальные заявления, достаточно отправить письмо по электронной почте начальнику Пресс-бюро Сейма, содержащее личные данные журналиста, сведения о редакции, и иметь действительное журналистское удостоверение. Обладатели журналистских пропусков на неопределенное время могут заходить в кулуары Сейма - место, где выложены списки присутствующих для депутатов, место с ограниченным доступом для работников канцелярии и других лиц, не являющимися депутатами; журналисты с иным типом пропуска для посещения кулуаров Сейма должны получать дополнительный пропуск.

10. Существует ли в Польше правомерное лобби?

Лобби в Польше допускается и регулируется законом от 7 июля 2005 г. «О лобби в процессе становления законов». Этот документ определяет условия явности лобби, содержит правила, которых обязаны придерживаться профессиональные лоббисты, формы контроля профессионального лобби, а также ведения реестра субъектов, занимающихся профессиональной деятельностью в этом секторе <http://www.sejm.gov.pl/prawo/lobbing/kon12.htm>. Под понятием лобби понимается любое законное действие, имеющее своей целью влиять на органы публичной власти в процессе становления законов. Лобби - это оплачиваемая деятельность в пользу третьих лиц, которой занимаются профессиональные лоббисты – предприниматели или физические лица, не являющиеся предпринимателями на основе гражданско-правового договора. Реестр профессиональных лоббистов ведет соответствующий министр по делам публичной администрации. Реестр содержит фирменное наименование, местонахождение и адрес предпринимателя, работающего лоббистом, или имя, фамилию и адрес физического лица, не являющегося предпринимателем, профессионально занимающимся лобби. В случае предпринимателей указан также номер в реестре предпринимателей в Государственном судебном реестре или номер в Реестре предпринимателей. Реестр является явным. Информация, которая содержится в реестре, общедоступна (за исключением адресов физических лиц): ее можно найти в Бюллетене публичной информации. Лицам, которые представляют интересы субъектов наличествующих в реестре Министерства внутренних дел и администрации, выдаются временные пропуски в здания, принадлежащие Канцелярии Сейма. Интересы субъекта может представлять более чем одно лицо. Лоббисты или их представители могут участвовать в публичных слушаниях, заседаниях комиссии Сейма и Сената. Они имеют право голоса, могут передавать членам комиссии документы, в частности предложения правовых решений, экспертизы и правовые заключения.

Анализируя отчеты за 2011 г. о лобби в Сейме и Сенате, можно прийти к выводу, что лоббисты или их представители участвовали в работах комиссий, но редко пользовались правом голоса. В 2011 г. лица, профессионально занимающиеся лобби, участвовали в 31 заседании Комиссий Сейма (в том числе в 2 публичных слушаниях), но принимали активное участие в 4, не предложили никакого документа с предлагаемыми изменениями или заключениями. В сенате присутствовали на 19

заседаниях, выступали три раза, был подготовлен один документ с предложением внесения изменений в принятый Сеймом закон. Эти изменения были учтены соответствующей комиссией, одобрены Сенатом, затем Сеймом. В 2011 г. лоббисты предприняли действия, имеющие своей целью изменение правил, обязывающих лоббистов действующих на территории сейма. Лоббисты выразили свое недовольство тем, что действующий регламент Сейма не предусматривает участия лиц профессионально занимающихся лобби в заседаниях подкомиссий.

11. Как работают следственные комиссии Сейма?

Работу следственных комиссий сейма регулирует закон от 21 января 1999 г. «О следственной комиссии». http://www.sejm.gov.pl/prawo/kom_sled.htm Комиссию создает, избирает и распускает Сейм. В ее состав может входить до 11 членов. Количество членов комиссии, представляющих определенный клуб или кружок, должно быть пропорционально численности этого клуба или кружка, в Сейме парламентскими клубами называются фракции, в состав которых входит свыше 15 депутатов. Кружки отличаются от клубов численностью членов: в состав кружков входит от 3 до 15 депутатов. Постановление Сейма о создании комиссии определяет рамки ее деятельности, оно может содержать подробные правила, согласно которым комиссия должна работать, а также время представления ее отчета. Закон о следственной комиссии обеспечивает беспристрастность членов комиссии, если депутат уличен в пристрастности, он исключается из состава комиссии. Ведение производства или его вступившее в законную силу окончание другим органом публичной власти не исключает ведения производства следственной комиссией Сейма, однако стоит обратить внимание на то, что оценке следственной комиссии не принадлежит соответствие судебных решений или приговоров польскому законодательству. Комиссия может приостановить производство, в частности, когда существует обоснованное предположение, что материал, собранный по ходу производства веденного другим органом публичной власти, или разрешение, сделанное этим органом, могло бы способствовать всестороннему расследованию дела следственной комиссией Сейма. С согласия Маршала Сейма комиссия может приостановить свою деятельность, пока другой публичный орган не закончит определенного этапа или производства в целом. Каждое лицо обязано явиться по

вызову комиссии в определенный срок для дачи показаний. Правила вызова и допроса свидетелей регламентируют положения Уголовного исполнительного кодекса. В случае неявки по вызову комиссии, оставления без разрешения комиссии места действий до их окончания или необоснованного уклонения от дачи показаний или произнесения присяги комиссия может обратиться в Окружной суд города Варшавы с ходатайством о применении взыскания за нарушение порядка. Для получения дополнительных специальных сведений комиссия может пригласить экспертов. Органы публичной власти, а также органы других юридических лиц и неправоспособных организационных единиц, по требованию комиссии дают объяснения в письменной форме или представляют документы, которыми располагают, либо материалы по делу, производство которого ведет комиссия. Комиссия может также обратиться к Генеральному прокурору, чтобы он предпринял определенные действия. Комиссия может разрешить представителям СМИ вести звукозапись или снимать заседания, если это не мешает ведению заседания или не нарушает интересов вызванного лица. Комиссия может выступить с обоснованным предварительным ходатайством о привлечении к конституционной ответственности перед Государственным трибуналом. Решение о выступлении с таким ходатайством принимает комиссия большинством (2/3) голосов. Комиссия составляет отчет о своей деятельности и передает его Маршалу Сейма. В этот отчет могут быть включены также особые мнения депутатов – членов комиссии. Отчет комиссии и особые мнения ее членов на заседании Сейма представляет депутат-докладчик, избранный членами комиссии. По отчету комиссии не проводятся дебаты, и он не ставится на голосование. Если комиссия не окончила своей работы до окончания срока созыва Сейма, то веденное ею производство закрывается в последний день данного срока созыва. С момента вступления в законную силу вышеупомянутого закона «О следственной комиссии» были созданы следующие комиссии:

11.1 Комиссии, созданные Сеймом IV срока созыва:

1. Комиссия по делам обнародованных в СМИ обвинений в коррупции во время работ над новеллизацией закона «О радиовещании и телевидении»;

- Комиссия, занимающаяся изучением обвинения в недостаточном надзоре Министерства государственной казны за его представителями в Акционерном обществе PKN Orlen S.A. , а также обвинение в использовании спецслужб для противозаконного давления на органы правосудия с целью получения судебных решений, благодаря которым можно будет оказывать давление на членов правления акционерного общества. PKN Orlen S.A.;
- Комиссия по делам расследования правильности приватизации Акционерного общества PZU S.A.

11.2 Комиссии, созданные Сеймом V срока созыва:

Сейм V срока созыва создал так называемую Банковскую комиссию.

11.3 Комиссии, созданные Сеймом VI срока созыва:

- Комиссия по делу расследования обстоятельств трагической смерти бывшего депутата Барбары Блиды;
- Комиссия по делу расследования обвинения в противозаконном давлении на членов Совета Министров, Главного коменданта полиции, Председателя Центрального антикоррупционного бюро, а также Председателя Агентства внутренней безопасности, сотрудников полиции, Центрального антикоррупционного бюро, Агентства внутренней безопасности прокуроров и других лиц, работающих в органах правосудия с целью принуждения их к превышению должностных полномочий или к неисполнению обязанностей;
- Комиссия для расследования законности действий органов правительственной администрации в уголовных судопроизводствах, связанных с похищением и убийством Кшиштофа Олевника;
- Комиссия для расследования законодательного процесса новеллизации закона от 29 июля 1992 г. «Об играх и пари».

Деятельность комиссии по делам радиовещания и телевидения и по делам акционерного общества Orlen S.A. существенным образом ускорила принятие закона

«О лобби», а также повлияла на форму этого закона. Комиссия по делам РЗУ способствовала обращению внимания на положения приватизационного закона и других законов, касающихся государственной казны. Комиссии, созданные Сеймом VI срока созыва, оказали влияние на новеллизацию законов о защите неявной информации, тюремной службе, а также законов «О центральном антикоррупционном бюро», «О полиции», «Об агентстве внутренней безопасности». Комиссия по делам игр на автоматах оказала влияние на новеллизацию закона «Об азартных играх», на введение запрета участия в азартных играх посредством Интернета, по той причине Управление электронной коммуникацией начало вести список запрещенных сайтов. Эта комиссия способствовала также устранению с польского рынка слот-машин. Комиссии также повлияли на контрольную функцию правительства. Это заметно, например, в частых новеллизациях закона о средствах массовой информации на основе правительственных проектов. Правительство начало также тщательно следить за соблюдением закона, например относительно заключения договоров на поставку топлива с иностранными поставщиками. Комиссия по делу трагической смерти Барбары Блиды обратила внимание на попытки членов правительства воздействовать на операционные действия Агентства внутренней безопасности, Центрального антикоррупционного бюро и полиции. Особое внимание было также уделено работе тюремных служб и соблюдению правительством всех правил, связанных с коррупционной деятельностью. Комиссии оказывали также влияние на политическую ответственность членов правительства перед государством. Комиссии следят за работой членов правительства и подчиненных им должностных лиц при составлении правовых актов, а также проверяют правомерность действий правительства. Результатом работы комиссии по делам игр на автоматах стало вынесение Сеймом вотума недоверия министру Мирославу Джебевскому. Это было единственный вотум недоверия, вынесенный Сеймом в связи с работой комиссий. Спустя некоторое время, министр был признан невиновным. Следственная комиссия может привлечь к конституционной ответственности перед Государственным трибуналом председателя Верховной контрольной палаты, Председателя Национального польского банка, членов Совета по телевидению и радиовещанию, а также лиц, которым Председатель совета министров поручил управление. Однако комиссия не имеет таких полномочий касательно президента, премьер-министра и членов Совета министров. Этим правом

обладает только президент, Национальное собрание и группа как минимум из 115 депутатов. В результате работ комиссии к конституционной ответственности был привлечен бывший министр Эмиль Вонсач. Комиссии выступили и с другими предложениями о привлечении к конституционной ответственности, однако они должны были быть одобрены в Сейме квалифицированным большинством 3/5 голосов от общего числа депутатов, что не было сделано. Плюсом деятельности следственных комиссий является контроль за работой представителей государственной власти.

12. Выступление с законодательной инициативой

Процесс работы над законом проходит несколько этапов и подэтапов. Первый из них – подготовка проекта закона. Второй – рассмотрение проекта закона в Сейме. Третий этап предполагает рассмотрение закона, принятого Сеймом, в Сенате. Четвертый (опциональный) - рассмотрение в Сейме поправок, внесенных Сенатом, или решения верхней палаты об отклонении закона в целом. Пятый этап (можно его рассматривать как исключение) – повторное рассмотрение Сеймом закона в случае президентского ходатайства. Шестой – подписание закона президентом и указ об его обнародовании. Законопроект должен пройти как минимум четыре фазы (первую, вторую, третью и шестую). Работа над законом ведется открыто и последовательно – окончание одного этапа законодательного процесса влечет за собой следующий этап.

Правом законодательной инициативы, согласно конституции от 1997 г., обладают пять субъектов: Президент РП, группа из 15 депутатов или комиссии Сейма, Сенат РП как целое, правительство и группа, состоящая из не менее чем 100 тысяч граждан. Подробные правила, касающиеся депутатской инициативы, содержатся в Законе от 24 июня 1999 г. «Об исполнении гражданами законодательной инициативы». Проекты законов, как принято говорить в Польше, направляются к жезлу Маршала Сейма. В конституции РП приведены также случаи, когда право законодательной инициативы ограничено только одним субъектом, например, право законодательной инициативы относительно бюджетного закона, закона о провизорном бюджете, закона об изменении закона о государственном бюджете, закона о взятии государством публичного долга, а также закона о предоставлении финансовых гарантий принадлежит исключительно Совету министров. Число субъектов, имеющих право

вносить проекты законов, касающихся изменений Конституции, также ограничено. Их может вносить только президент, Сенат и не менее 1/5 предусмотренного законом числа депутатов (то есть как минимум 92 депутата). Законодательная инициатива должна быть представлена в письменной форме и содержать обоснование необходимости принятия нового закона, описание фактического состояния в сфере, которая должна подлежать регулированию, указывать на разницу между настоящим и проектируемым правовым состоянием, а также представлять предполагаемые, как общественные, экономические, так и финансовые и правовые последствия внедрения нового закона. Автор проекта должен указать источник финансирования закона, в случае если затраты будут отягощать бюджет государства. Законопроект должен также содержать проекты подзаконных актов во исполнение закона. Автор законопроекта должен подтвердить соответствие законопроекта законодательству Европейского союза.

12.1 Первое чтение

Закон рассматривается в трех чтениях в Сейме и двух в Сенате. Началом законодательного процесса в Сейме является распоряжение Маршала Сейма о распечатывании законопроекта и передаче его депутатам. Первое чтение в Сейме может происходить или на пленарном заседании Сейма (не ранее, чем на седьмой день с момента получения депутатами законопроекта), или на заседаниях комиссий. То, где будет проходить первое чтение, зависит от типа законопроекта. Первое чтение проходит на пленарном заседании в том случае, если законопроект касается изменений в конституции, прав и свобод граждан, проекта бюджета и налогов, а также проектов, влекущих за собой существенные финансовые последствия для бюджета государства. Также если касается проектов, регулирующих избирательное право в Сейм и Сенат, в советы гмин и президентских выборов, а также правил функционирования властей самоуправления и других государственных органов, проектов кодексов и проектов существенных изменений в кодексах. Остальные законопроекты также могут быть направлены для первого чтения на пленарное заседание палаты, если для этого существуют важные причины. Первое чтение, если оно происходит на пленарном заседании, начинается с выступления автора законопроекта, в котором он обосновывает необходимость принятия нового закона, затем автор отвечает на

вопросы депутатов. Первое чтение концентрируется на общих положениях законопроекта. Оно завершается (если законопроект не был отклонен) направлением законопроекта в соответствующие комиссии. Если первое чтение происходит на заседаниях комиссии, все депутаты должны быть поставлены в известность относительно того, когда и где будет происходить первое чтение законопроекта, так как каждый депутат имеет право принять участие в заседании и имеет право в письменной форме изложить свои замечания на тему законопроекта или предложить поправки. То, какие комиссии будут рассматривать данный законопроект, решает Президиум Сейма или Сейм во время пленарного заседания, на котором происходит первое чтение. Как правило, предложения Сейма совпадают с предложениями Президиума, однако депутаты могут выступить с предложениями направить законопроект и в другие комиссии. Тогда сейм сначала рассматривает предложение Президиума (это происходит в случае отсутствия возражения со стороны депутатов), а затем ставится на голосование предложение депутатов, если такое появилось. Некоторые законопроекты рассматриваются чрезвычайными комиссиями. Сейм может созывать чрезвычайные комиссии в любом количестве и в любых рамках деятельности, в любом составе депутатов (хотя он должен соответствовать политическому составу Сейма); в таких комиссиях как правило работает около 30 депутатов. В состав чрезвычайных комиссий входят депутаты, участвующие в работах законодательной комиссии и в нескольких постоянных комиссиях. Над законопроектом работает чаще всего одна или две комиссии, хотя случается что и больше, и тогда комиссии могут облегчить себе рассмотрение данного законопроекта путем образования подкомиссий. Комиссии или подкомиссия, работающая над данным законопроектом, обязана учитывать мнение других комиссий, а также замечания депутатов, являющихся членами других комиссий. В заседаниях комиссии обязан также участвовать уполномоченный представитель автора законопроекта, комиссия может приглашать экспертов. Комиссия составляет отчет о своей работе, который затем на пленарном заседании представляет депутат-докладчик. Комиссия либо предлагает принять законопроект в целом, либо с внесенными комиссией поправками в виде единого текста законопроекта. Комиссия также имеет право предлагать отклонение закона в целом, однако это случается относительно редко, главным образом в тех случаях, когда во время обсуждения законопроекта на пленарном заседании появляются критические

замечания со стороны депутатов, или законопроект рассматривается сразу в комиссиях и нет возможности отклонить его раньше. Если закон был плохо отредактирован или нуждается в дополнениях, тогда комиссия должна обратиться с ходатайством в Президиум Сейма о том, чтобы законопроект вернуть автору с целью переработки. Стоит обратить внимание, что в отчете учитываются также заявления меньшинства, которые могут касаться как определенных статей закона, так и закона в целом.

12.2 Второе чтение

Второе чтение начинается с выступления депутата-докладчика, оно не ограничено во времени. Депутат-докладчик представляет предлагаемые комиссией и депутатами изменения в законопроекте, обосновывает причину отклонений депутатами и комиссией иных поправок, упоминает о заявлениях меньшинства. Затем начинаются дебаты, во время которых депутаты могут предлагать поправки или делать заявления, связанные с законопроектом. Время выступлений депутатов ограничено 10 минутами в случае, если депутат выступает от своего имени, и 20 - если от имени своего парламентского клуба. Президиум Сейма с согласия Совета старейшин может установить лимит времени для дебатов над законопроектом не для отдельного депутата, а для клуба в зависимости от его численности (чем больше клуб, тем больше времени он получает для выступления своих членов). Предлагать поправки могут также члены Совета министров и авторы законопроекта (иногда их называют автопоправками). Сейм должен рассмотреть каждое предложение в отдельности за исключением поправок, внесенных комиссией, которая рассматривала законопроект, поскольку эти поправки включены в основной текст законопроекта, и они рассматриваются совокупно, когда Сейм голосует над предлагаемым комиссией текстом законопроекта.

12.3 Третье чтение

Третье чтение законопроекта – это, по сути дела, голосование. Законопроекты принимаются простым большинством голосов (больше голосов „за” чем „против”) в присутствии не менее половины от общего числа депутатов, предусмотренного законом. В зависимости от количества и типа поправок и предложений, которые

появились в ходе второго чтения, законопроект или направляется в комиссии (они относятся к поправкам и предложениям, сделанными во время второго чтения, рекомендуют их принятие или отклонение), или немедленно начинается третье чтение. Цикл голосований начинается с голосования за отклонением законопроекта в целом, если появилось такое предложение, затем за поправки, причем, начиная с тех, которые влияют на другие поправки. Стоит обратить внимание, что последовательность голосований зависит только от содержания поправок, а не от того, кто является их автором: Совет министров, депутат или автор проекта. Сейм обязан отнестись к каждому проекту поправок и каждому предложению практически в отдельных голосованиях, совокупно можно голосовать только за поправки, имеющие общий знаменатель. Исключением также может быть решение Сейма поставить на голосование законопроект в целом вместе с поправками при отсутствии по этому поводу возражений. Такое голосование возможно в двух случаях: при условии, что во время второго чтения не были предложены поправки или же, если поправки, предложенные в ходе второго чтения, уже были рассмотрены и предварительно одобрены комиссиями. В исключительном случае, если поправка раньше не обсуждалась комиссией, она может по решению Маршала не ставиться на голосование. Однако существуют еще другие типы законодательного процесса. Это так называемая быстрая правотворческая дорожка. Совет министров может быть заинтересован в быстром рассмотрении законопроекта, тогда Маршал Сейма поручает немедленно распечатать законопроект. Первое чтение на пленарном заседании палаты может состояться без соблюдения семидневного срока, если оно будет происходить в комиссиях. Президиум Сейма может потребовать от комиссии, чтобы первое чтение проекта закончилось в течение 30 дней. Рассмотрение срочного законопроекта должно быть включено в повестку дня ближайшего заседания Сейма с учетом 3 дней, необходимых для того, чтобы депутаты могли ознакомиться с отчетом комиссий. Второе чтение включает в себя представление отчета комиссий и предложения поправок, однако стоит обратить внимание, что предлагаемые поправки к срочному законопроекту должны быть заранее предложены комиссиям в письменном виде, иначе Маршал Сейма имеет право принять решение об отказе ставить их на голосование. После голосования за поправки Маршал Сейма имеет право объявить перерыв для того, чтобы установить, нет ли вследствие принятых

поправок противоречия между положениями законопроекта. Затем сразу проходит голосование за проект в целом, с изменениями, вытекающими из ранее принятых поправок. Как видно, срочный законопроект рассматривается Сеймом в процессе только двух, а не трех чтений. Маршал Сейма передает закон, принятый Сеймом, Маршалу Сенату. Для ознакомления с законом Сенату дается не 30 дней, а 14; президенту - не 21, как в случае обычного закона, а семь. Совет министров может отменить клаузулу срочности законопроекта до начала второго чтения, тогда законопроект будет рассматриваться как обычный в процессе второго и третьего чтения. Совет министров может также изменить статус обычного законопроекта на срочный до окончания первого чтения.

13. Роль Сената в законодательном процессе

Сенат имеет тридцать дней с момента передачи Маршалом Сейма закона, принятого нижней палатой. Если в течение этого срока Сенат не примет никакого решения, то считается, что Сенат одобрил закон в такой форме, в какой он был принят Сеймом. Сенат может принять закон полностью, предложить свои поправки или отклонить закон в целом. Маршал Сената передает закон комиссиям Сената для его изучения и составления отчета, в котором комиссии предлагают принять закон, отклонить его полностью или внести в его текст поправки. Другие комиссии также могут работать с таким законом, если считают это обоснованным. Однако представить свой отчет обязаны только комиссии, назначенные Маршалом. Заключение других комиссии являются своего рода дополнительными проектами заключения Сената относительно данного закона. Все предложения ставятся на голосование во время пленарного заседания палаты вне зависимости от того, кто является их автором. Изменения, которые может вносить Сенат, ограничены. Поправки должны быть прочно связаны с рассматриваемым законом, но поскольку в случае принятия нового законопроекта рамки закона могут раздвигаться, Сенат может предложить заменить одни формулировки другими, расширить или сузить регулируемую сферу. В случае новеллизации закона (внесение изменений в действующий закон) Сенат может вносить поправки только в законопроект, являющийся новеллизацией, а не в положения ранее принятого закона, которого эта новеллизация касается, так как предметом рассмотрения Сейма тот закон уже не является. После истечения как

минимум трех дней с момента получения сенаторами отчета комиссий, которые рассматривали закон, принятый сеймом, могут начаться дебаты относительно данного закона. Сначала сенатор-докладчик представляет мнение комиссии, затем могут выступать другие сенаторы-докладчики, представляющие отчеты своих комиссий; если в комиссиях появились разногласия, то участвовать в дебатах могут также сенаторы, представляющие предложения меньшинств (такое предложение должно выдвигаться как минимум 2 сенаторами). По ходу прений сенаторы индивидуально могут предлагать поправки, которые дополняют мнение комиссий либо ему противоречат. После окончания дискуссии над проектом объявляется перерыв, для того чтобы комиссии могли определить свое отношение к предлагаемым поправкам. Голосование заканчивает пленарные дебаты в Сенате. Сенат принимает законы таким же образом, как и Сейм - простым большинством голосов в присутствии половины предусмотренного законом числа сенаторов.

14. Рассмотрение поправок Сената или решения Сената об отклонении закона в целом

После получения решения Сената о внесении в закон принятых Сеймом поправок (только этот вариант возможен в случае бюджетного закона) или решения об отклонении закона в целом Маршал Сейма дает распоряжение о распечатке постановления верхней палаты и передачи ее депутатам. Президиум Сейма направляет постановление Сената в комиссии, которые ранее рассматривали данный закон. Традиционным является приглашение на заседания сеймовых комиссий сенатора-докладчика, который подробно обосновывает решение верхней палаты. В случае рассмотрения поправок комиссии Сейма могут обратиться также к другим комиссиям с просьбой изложить их мнение по поводу решений Сената. В случае создания подкомиссии для подробного рассмотрения постановления Сената рассматривается также отчет подкомиссии. Комиссии составляют отчет с предложением принять все поправки Сената, принять только их часть, отклонить все поправки или принять постановления Сената об отклонении закона в целом. Затем Маршал Сейма выдает распоряжение о распечатке отчета комиссии и передачи ее депутатам. Далее в Сейме проходят дебаты, однако они могут состояться только по прошествии как минимум 3

дней с момента получения документов депутатами. Дебаты включают представление Сейму отчета комиссии, дискуссию и голосование. Поправки Сената или его решение об отклонении закона в целом считаются одобренными Сеймом в том случае, если они не будут отклонены абсолютным большинством голосов (сумма голосов «за» превышает общее количество голосов «против» и «воздержался»), то есть согласно конституции мы имеем дело с презумпцией согласия Сейма с решением верхней палаты. Этот этап законодательного процесса завершается передачей Маршалом Сейма Президенту РП закона для подписи (за исключением случая, когда Сейм не отклонил постановления Сената об отклонении закона в целом – тогда законодательный процесс заканчивается).

15. Роль Президента РП в законодательном процессе

В распоряжении президента есть 21 день (или 7 дней в случае быстрой правотворческой дорожки и Бюджетного закона) для того, чтобы подписать закон, принятый обеими палатами польского парламента. Однако президент имеет право «вето» относительно любого закона за исключением Бюджетного закона и закона об изменениях в конституции. президентское «вето» может быть преодолено квалифицированным большинством 3/5 голосов в присутствии как минимум половины предусмотренного законом числа депутатов. Маршал Сейма дает распоряжение о распечатке предложения президента о повторном рассмотрении закона и передачи его депутатам. Затем Президиум Сейма направляет заявление президента соответствующим комиссиям, ранее занимавшимся этим законом. Комиссии в итоге совместного рассмотрения возражений президента составляют отчет с предложением отклонить «вето» или принять противоположное решение. Затем депутаты получают в распечатанном виде отчет комиссии. Дебаты проходят не ранее, чем по истечении 3 дней с момента получения документов депутатами, исключением из этого правила является решение Сейма о назначении другого времени. Дебаты включают в себя рассмотрение отчета комиссии, прения и голосование. Результат голосования приводит или к повторному принятию закона, или окончанию законодательного процесса. Президент может также обратиться в Конституционный трибунал с запросом о проверке соответствия данного закона конституции. президент не может отказаться подписать закон, если трибунал подтвердит его конституционность. Если президент

сочтет закон несоответствующим конституции, он может отказаться его подписать, но в том случае, если конституции не соответствуют только некоторые положения, и они не являются интегрально связанными с законом, то президент может в порядке исключения, посоветовавшись с Маршалом Сейма, подписать закон, за исключением положений, не соответствующих конституции, или направить закон в Сейм повторно для устранения несоответствий. президент дает указ об обнародовании закона в Законодательных вестниках «Dziennik Ustaw» и «Monitor Polski», закон вступает в силу после истечения 14 дней со дня его опубликования, если в законе не определен другой срок.

16. Конституционный закон

Стоит обратить внимание на разницу между обычным законодательным процессом и способом работы над изменениями или пополнениями основного закона. Правом законодательной инициативы относительно такого типа законов пользуются только Президент РП, Сенат и одна пятая от общего числа депутатов, предусмотренного законом. Закон об изменениях в конституции и любые поправки в этот закон принимаются в Сейме квалифицированным большинством двух третей голосов. Сенат имеет шестьдесят дней для того, чтобы рассмотреть такой проект, но не может вносить в его текст никаких поправок и свое согласие на принятие такого закона должен выразить абсолютным большинством голосов (количество голосов «за» должно превышать сумму голосов «против» и «воздержался»). Президент не располагает правом «вето» относительно законов такого типа. Только в исключительном порядке, если изменения, вводимые новым законом, касаются самых существенных глав Конституции, таких как: Раздел I (Республика), Раздел II(Свободы, права и обязанности человека и гражданина общие принципы), Раздел III (Изменение конституции), один из субъектов, имеющих право законодательной инициативы (в этом случае это президент, группа из 92 депутатов или Сенат), может в течение 45 дней с момента принятия закона потребовать проведения общенационального референдума; в этом случае последнее решение принадлежит народу.

17. Бюджетный закон

Правом бюджетной инициативы обладает только Совет министров. Рассмотрение проекта бюджетного закона значительно отличается от процесса работы над другими законопроектами. После окончания первого чтения такого проекта, которое обязательно происходит на пленарном заседании палаты, проект бюджета направляется в Комиссию публичных финансов и другие комиссии, каждая из которых рассматривает соответственные части проекта. По окончании работы над проектом в других комиссиях Комиссия публичных финансов окончательно рассматривает проект бюджета при участии представителей других комиссий, которые излагают мнение комиссий относительно определенных частей проекта бюджета. Комиссия публичных финансов составляет отчет с предложением принять проект без изменений, принять проект с поправками и информирует о предложениях других комиссий, которые не были учтены. Комиссия публичных финансов никогда не обращается в Президиум Сейма с предложением вернуть проект автору для его переработки, так как автором бюджетного закона является правительство. Комиссия публичных финансов также никогда не предлагает отклонения проекта бюджета в целом, поскольку он является необходимым элементом функционирования государственной экономики. Если во время второго чтения появляются предложения поправок, тогда проект повторно отправляется в Комиссию публичных финансов, где они рассматриваются в присутствии их авторов. Составляется дополнительный отчет. Затем происходит третье чтение, которое включает презентацию дополнительного отчета Комиссии публичных финансов. При появлении новых поправок проект вновь передается комиссии. Последний этап третьего чтения это голосование и принятие проекта. Иная система работы над проектом бюджета, нежели в случае принятия обычных законов, и у верхней палаты. Маршал сената передает этот закон всем комиссиям Сената, которые разрабатывают соответствующие фрагменты бюджетного закона и затем свои заключения представляют в Комиссию Государственной Экономики.

18. Проект кодекса

Проект кодекса, проект изменений в кодексе, проекты вводных положений для кодексов и проекты изменений этих положений рассматриваются в Сейме другим образом, нежели обычные законопроекты. Различия вытекают главным образом из желания обеспечить депутатов достаточным количеством времени, требующимся для

рассудительного рассмотрения столь важных законов. В случае рассмотрения обычных законопроектов первое чтение может состояться не раньше чем на седьмой день с момента получения их депутатами в печатном виде (в исключительном порядке этот период времени может быть сокращен решением Сейма). В случае проектов кодексов или положений, внедряющих кодексы, первое чтение может иметь место только спустя 30 дней с момента получения депутатами проекта закона такого типа. Сейм не может сократить этого срока. Второе чтение проектов такого типа может состояться только спустя 14 дней, и этот период также не может быть сокращен Сеймом. Такие проекты всегда рассматривает чрезвычайная комиссия, которая может создать подкомиссии и другие рабочие группы. Эти группы могут работать в рамках подкомиссии. Чрезвычайная комиссия обязана пригласить постоянных экспертов, из которых одна треть будет назначена автором проекта кодекса. Подкомиссии также могут назначать постоянных экспертов. Председатель чрезвычайной комиссии может в экстренном порядке назначать других экспертов для разработки определенных положений. Чрезвычайная комиссия может также обратиться в Сейм с заявлением о проведении дополнительных дебатов по поводу положений, вызывающих разногласия в комиссии. Комиссия самостоятельно решает, как будет представлять свой отчет; если поправок много, комиссия может включить их в проект кодекса и представить его на пленарном заседании в виде единого текста или представить сводку принятых комиссией поправок в сопоставлении с первичной версией автора законопроекта. Предложения от имени меньшинства могут выдвигаться группой депутатов, состоящей как минимум из 5 человек. Кроме того, эти предложения должно сопровождать обоснование, указывающее на их цель и последствия их принятия. Поправки в законы этого типа может вносить Совет министров, автор законопроекта и группа депутатов, численностью не менее 15 человек (в случае обычного закона каждый депутат имеет право голоса). Добавим, что если в процессе второго чтения появится хотя бы одно предложение поправки, то закон повторно направляется в чрезвычайную комиссию.

19. Как часто Президенты РП накладывали вето на законопроекты?

Во время первого срока полномочий президент Александр Квасьневски наложил вето на 11 законов, 13 направил в Конституционный трибунал. Во втором сроке полномочий наложил вето на 24 закона и 12 направил в Конституционный

трибунал. Президент наложил вето, например, на закон, внедряющий новое административное деление Польши на 15 воеводств, предлагая вернуться к делению, существовавшему до 1975 г., с воеводствами, с центрами в Кошалине и Кельцах (1998), на закон о пропорциональном налогообложении физических лиц (1999) или закон о реприватизации (2001). Президент Лех Качиньски воспользовался правом вето 18 раз, например, было наложено вето на закон, изменяющий гражданский кодекс относительно отказов от права собственности недвижимости (2006), закон об изменениях в законе о телевидении и радиовещании (2008), на три закона относительно реформы системы медицинского обслуживания (2008). Президент Бронислав Коморовски наложил вето на закон о семеноводстве в части, касающейся генетически модифицированных пород, и законопроект о создании академии авиации в Демблине.

20. Существуют ли какие-нибудь ограничения, касающиеся внесения добавочных законодательных инициатив относительно одного и того же предмета?

Субъекты, пользующиеся правом законодательной инициативы, могут вносить свои проекты законов в любой момент срока созыва. Однако по чисто практическим соображениям внесение проектов законов за несколько месяцев до окончания срока созыва кажется бессмысленным, так как, по всей вероятности, Сейм не успеет рассмотреть такой проект. Внесение добавочного проекта закона относительно одного и того же предмета не повлияет отрицательно на работу Сейма, однако лучше, если добавочный проект будет внесен до начала первого чтения (если рассмотрение закона в процессе первого чтения будет происходить на пленарном заседании Сейма) или даже после первого чтения, если оно происходило на заседаниях комиссии Сейма (тогда после дополнительного первого чтения в комиссиях может быть составлен дополнительный отчет, захватывающий оба проекта). Если добавочный проект будет представлен после первого чтения на пленарном заседании или позже составления отчета комиссиями Сейма, он будет вести к обструкции работы нижней палаты. Заметим, что представление маршалскому жезлу комиссией Сейма или группой 15 депутатов добавочных проектов также нельзя считать оправданным, поскольку

депутаты, являющиеся авторами нового законопроекта, могут влиять на модификацию ранее представленного проекта закона, главным образом путем внесения в этот проект поправок в соответствующей стадии рассмотрения закона Сеймом.

21. Как гражданами реализуется право законодательной инициативы?

В первую очередь группа из 15 граждан, обладающая активным избирательным правом, должна создать комитет законодательной инициативы. В письменном виде они заявляют о вступлении в комитет, указывая свое имя (имена), фамилию, адрес и идентификационный персональный номер гражданина (так называемый PESEL). Затем выбирают поверенного и его заместителя. Комитет получает правоспособность с момента извещения Маршала Сейма о создании комитета, при этом необходимо собрать не менее тысячи подписей в свою поддержку. Если извещение оформлено согласно всем положениям закона, Маршал Сейма в течение 14 дней решает вопрос о его принятии. Если же в извещении будут обнаружены формальные недостатки, Маршал возвращает документ поверенному комитета для их устранения в течение 14 дней. Если в указанный срок недостатки не будут устранены, Маршал отказывается в принятии извещения. Решения Маршала может быть обжаловано в Верховном суде. Жалоба рассматривается судом в составе 7 судей в течение 30 дней.

Решение суда обжалованию не подлежит. После получения решения о принятии извещения или получения постановления суда, удовлетворяющего жалобу, комитет уже не может менять содержания законопроекта. В общепольской ежедневной газете комитет публикует объявление о приобретении правоспособности и указывает свой адрес и место, где граждане могут ознакомиться с законопроектом. В месте, где собираются подписи, обязательно выкладывается законопроект. В том случае, если гражданин выражает свою поддержку законопроекту, в списке рядом со своим именем (именами), фамилией и идентификационным персональным номером гражданина он ставит собственноручную подпись. Отмена решения о поддержке является недействительной. Поверенный комитета предъявляет Маршалу Сейма законопроект с присоединенным списком подписей граждан, поддерживающих эту законодательную инициативу, в течение трех месяцев с момента решения Маршала о принятии извещения о создании комитета. Если удастся собрать нужное количество

подписей, Маршал Сейма дает ход законопроекту. В случае обнаружения изменения содержания законопроекта, Маршал Сейма в течение 14 дней с момента получения законопроекта в форме постановления отклоняет законопроект. Решение Маршала Сейма может быть обжаловано в Верховном суде. В случае существования обоснованных подозрений относительно количества правильно поставленных подписей, Маршал Сейма имеет право обратиться в Национальное избирательное бюро с запросом о проверке и выяснении является ли количество правильно поставленных подписей достаточным. Национальное избирательное бюро осуществляет проверку в срок, не превышающий 21 дня. Если окажется, что количество правильно поставленных подписей меньше, чем предусмотренное законом, тогда Маршал отказывает направить законопроект в Сейм. Решение Маршала Сейма подлежит обжалованию в Верховном суде. Первое чтение законопроекта в Сейме происходит не позднее 3 месяцев с момента передачи законопроекта Маршалу Сейма или решения Верховного суда, устанавливающего достаточное количество подписей граждан поддерживающих законопроект, либо в течение шести месяцев с первого заседания Сейма нового срока созыва. Стоит обратить внимание, что гражданские законопроекты отличаются от всех других тем, что после окончания срока созыва парламента законодательный процесс не заканчивается, эти законопроекты будет рассматривать парламент нового срока созыва. Все расходы, связанные с осуществлением законодательной инициативы гражданами, несет комитет, который для этих целей может вести сбор денежных средств. Комитет не вправе получать денежные средства из государственного бюджета, государственных организационных единиц, бюджета единиц местного самоуправления, коммунальных объединений и других коммунальных юридических лиц, государственных предприятий, а также предприятий с участием государственной казны, единиц местного самоуправления, коммунальных объединений и других коммунальных юридических лиц. Запрет касается также сбора денежных средств от физических лиц, не имеющих места проживания на территории Республики Польша (за исключением польских граждан, проживающих за рубежом), иностранцев, имеющих место проживания на территории Республики Польша, юридических лиц, не имеющих места нахождения на территории Республики Польша, других субъектов, не имеющих места нахождения на территории Республики Польша, имеющих дееспособность принимать на себя обязательства и

приобретать права от собственного имени, юридических лиц с участием иностранных субъектов, иностранных дипломатических представительств, консульских учреждений, особых миссий и международных организаций, а также других иностранных представительств, пользующихся иммунитетом, консульскими и дипломатическими привилегиями, на основе договоров, законов или всеобщих принятых международных обычаев. Финансирование гражданской законодательной инициативы является явным, и поверенный комитета обязан в течение трех месяцев с момента передачи Маршалу Сейма законопроекта представить соответствующему министру по делам публичных финансов финансовый отчет о источниках денежных средств, полученных для финансирования инициативы. Финансовый отчет комитета публикуется во всепольской ежедневной газете. Поверенный комитета обязан хранить документы, связанные с финансированием законодательной инициативы, в течение 12 месяцев с момента публикации финансового отчета. Излишек денежных средств поверенный комитета обязан передать благотворительному учреждению.

22. Как проводятся публичные слушания?

Постановление о проведении публичных слушаний принимает комиссия, рассматривающая проект закона. Такое постановление принимается по ходатайству депутата, предъявленному комиссии в письменной форме. Оно может быть принято после окончания первого чтения законопроекта, но до его подробного рассмотрения. В постановлении указаны число и время проведения публичных слушаний. Справка о месте и времени публичных слушаний объявляется с помощью информационной системы Сейма, как минимум за 14 дней до дня проведения публичных слушаний (за исключением срочной правотворческой дорожки и бюджетного закона, в этих случаях достаточно уведомить о запланированных публичных слушаниях за три дня до их проведения). В случае предложения об отклонении законопроекта в целом, это предложение рассматривается до принятия решения о проведении публичных слушаний. Предложение о проведении публичных слушаний рассматривается только в случае отклонения Сеймом заявления комиссии об отклонении законопроекта в целом. Право принимать участие в публичных слушаниях имеют субъекты, которые после обнародования проекта в печатном виде заявили как минимум за 10 дней до публичных слушаний заинтересованность в работе над данным законопроектом.

Участвовать в публичных слушаниях могут также субъекты, которые профессионально занимаются лобби и заявили заинтересованность данным законопроектом. Заявки подаются Маршалу Сейма и подлежат обнародованию в информационной системе Сейма за исключением адресов физических лиц. В заявке заинтересованное лицо указывает свои координаты или координаты юридического лица, интересы которого представляет, а также интересы, которые намеревается защищать. Публичные слушания на заседании комиссии проводятся только раз, в этот день в повестку дня заседания не включаются другие пункты. Каждый субъект может выступать только один раз. Каждый субъект, принимающий участие в публичных слушаниях, имеет право на то, чтобы в протокол заседания комиссии было включено не зачитанное им выступление.