

# Муниципальная реформа – непрерывная, многолетняя

Kliknij, aby edytować styl wzorca podtytułu

Замечание: Приведенная здесь информация дается с целью передачи сведений о характере процесса. Она может в подробностях не соответствовать актуальной ситуации.

Кшиштоф Хербст

# Отправная точка

- Самоуправление, территориальное правление и администрация в период ослабления системы 1970-1989
- Механизмы:
- Монолитная государственная власть
- Двойное подчинение
- Централизация решений и ресурсов („уплотнение”, комиссары военного положения)

# Наследство и процесс обучения

- Реформы 1980 г.
- Военное проложение и опыт гражданского общества
- Выводы:
  - Доктрина субсидиарности
  - 5 монополий
  - Самоуправление – это все граждане данной территории

# ПРИНЦИП СУБСИДИАРНОСТИ ДОПОЛНИТЕЛЬНОСТИ

Задачами отдельных уровней самоуправления наделяется самая маленькая единица (последняя в иерархии), которая в состоянии выполнить эти задачи лучше всего;

Единицы высших уровней включаются только в случае, когда задача превышает возможности низшей единицы.

# Субсидиарность - продолжение

- Гмина имеет приоритет перед повятом или воеводством относительно реализации задач, которые ей касаются.
- Конституция, ст. 164 абз. 3: „Гмина выполняет все задачи территориального самоуправления, не закрепленные за другими единицами территориального самоуправления”. (презумпция компетенции гмины).
- В качестве организационного принципа используется также в бизнесе.

# 5 Монополий (Е. Регульски)

- Политическая монополия Партии;
- Монополия “единой государственной власти”;
- Монополия государственной собственности;
- Монополия государственного бюджета;
- Монополия государственной администрации.

# Способы реализации

- Распоряжение муниципалитетом ресурсами (доходы, расходы, имущество муниципалитета);
- Влияние граждан посредством выборов и референдумов;
- Компетентное обслуживание менеджерами и чиновниками. Граждане выбирают Совет, который „нанимает” Правление и профессионального менеджера – бургомистра;

(позднейшее изменение – выбор „Мера” посредством прямых выборов, в больших городах).

# Первая волна реформ ГМИНА (1990)

2478 гмин (31 III 2006). Советы выбираются путем всеобщих выборов. Власть осуществляют СОВЕТ ГМИНЫ, а также ВОЙТ (БУРГОМИСТР, ПРЕЗИДЕНТ).

Гмина является самым маленьким, основным и важнейшим уровнем публичной администрации.

На территории гмины могут действовать вспомогательные единицы: солецтва и районы. Объем их деятельности определяют власти гмины.

- Гмина обладает своим имуществом и имеет свои доходы,
- Утверждает бюджет и устанавливает местные налоги,
- Совет принимает решения по имущественным вопросам, относительно бюджета, стратегии и сотрудничества с другим гминами
- Совет контролирует войта.



# Задачи гмины:

- Собственные – удовлетворение потребностей жителей гмины,
- Порученные - задачи от правительственной администрации, как проведение выборов, ведение загсов.
- Гмины ведут напр.: начальные школы; детсады; библиотеки; дома культуры.
- Гмины заботятся о безопасности (гминная стража) и занимаются защитой окружающей среды. Отвечают за гминные дороги. Организуют коммунальное хозяйство: дороги и локальный транспорт, водоснабжение, удаление отходов и т.п.

# Вторая реформа: ПОВЯТ (1999) – сообщество жителей данной территории

314 (31 III 2006)

## 1. Традиции (сеймик, сверхлокальный рынок, суд)

Повят выполняет вспомогательную роль в области тех публичных задач, которые превышают возможности средней гмины: в таком подходе выражается принцип субсидиарности.

Гмина и повят – на этих уровнях удовлетворяются все основные административные потребности жителей. Нет необходимости ездить в воеводский город.

Перенос полномочий, средств и ответственности „вниз”

Повят имеет свой собственный бюджет, доходы являются независимыми от доходов гмин.

Повят не осуществляет контроля за гминами; не лишает их компетенции или финансовых средств. Финансовые средства повята происходят от правительственной администрации.

2. Совет повята выбирается путем прямых выборов. Совет выбирает Правление и Старосту. В городских повятах ним является Президент или Будгомистр.

## **Компетенция Повята: локальные вопросы, выходящие за пределы (превышающие возможности) гмины**

- обеспечение общественного порядка и коллективной безопасности;
- защита от наводнений, пожара, предотвращение стихийных бедствий и их последствий;
- надзор (строительный, экологический)
- ведение общих больниц;
- социальная помощь (частично);
- противодействие безработице;
- строительство и ремонты дорог не принадлежащих гмине.

# ПОВЯТЫ



11-11-13

# Вторая реформа: воеводство (1999)

**ВОЕВОДСТВО** – это единица территориального деления, а также единица самоуправления. Действуют также органы государственной администрации.

Региональный характер самоуправления воеводства определяет то, что он является соответствующим по вопросам определения стратегии развития воеводства, реализуемой через

Воеводские программы, включающие согласно закону следующие цели:

- поддержка польской традиции, а также развитие и формирование национального, гражданского и культурного сознания жителей;
- стимулирование предпринимательской активности;
- повышение уровня конкурентоспособности и инновационности экономики воеводства;
- сохранение ценностей культурной и окружающей среды с учетом потребностей следующих поколений;
- формирование и сохранение пространственного порядка.

К органам местного самоуправления относятся:

- **Сеймик воеводства**
- **Правление воеводства с Маршалом**  
**11-11-13**

# Воеводское самоуправление

**СЕЙМИК ВОЕВОДСТВА** - законодательный и контрольный орган.

- В его состав входят депутаты, избираемые путем прямых выборов.
- Маршал выбирается сеймиком из состава депутатов, а остальные члены, также из вне состава сеймика, по заявлению маршала.

**Самоуправление воеводства** реализует задачи воеводского характера определенные законами, в частности по вопросам:

- технической инфраструктуры;
- общественной инфраструктуры;
- публичной безопасности;
- пространственного и экологического порядка.

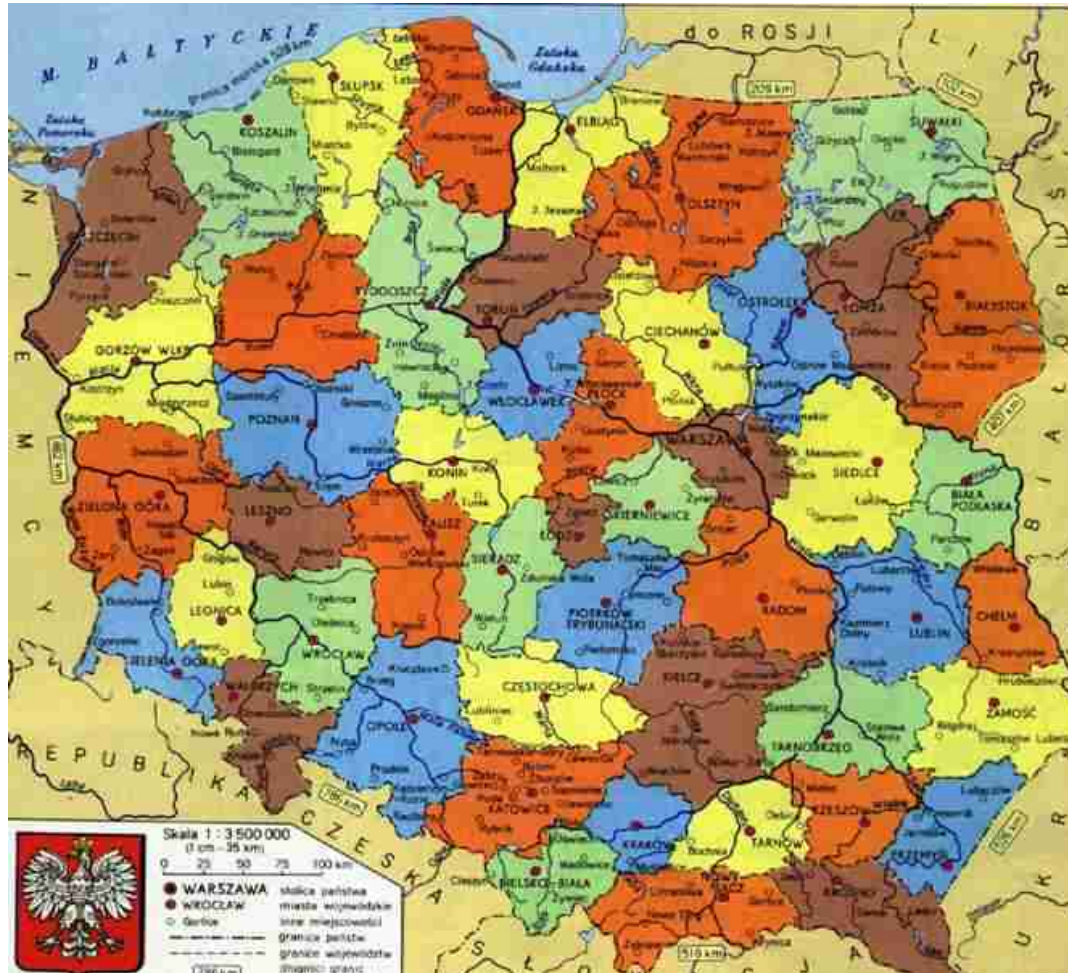
# Воевода – орган правительственной администрации и глава объединенной правительственной администрации на территории воеводства

Воевода контролирует реализацию органами территориального самоуправления задач из сферы правительственной администрации согласно критериям: законности, экономичности и надежности;

Задачи и компетенцию воеводы в чрезвычайных случаях определяют отдельные правовые акты.

- 1) представитель Совета министров в воеводстве;
- 2) глава правительственной администрации в воеводстве;
- 3) орган надзора единиц территориального самоуправления по критерию законности
- 4) представитель Государственной казны
- 5) орган высшего уровня в понимании Административного кодекса

# 49 воєводств





# 16 воєводств



# Финансовые средства -

## ПРИМЕР

Налоги	Государство	Гмина	В общем
На товары и услуги	100		100
С юридических лиц	95	5	100
С физических лиц	85	15	100
Лесной и сельскохозяйственный	100		100
Налог на наследство	100		100
Локальные налоги и оплаты		100	100
Оплачиваемые по договорной ставке		100	100

# Доходы местного самоуправления, 2000г., миллионы PLN – пример структуры (источник: Свяневич)

Specification	Grand total	Gminas	Powiats and "city" powiats			Voivodships
			total	powiats	"city" powiats	
Total	72,609.5	34,683.8	34,321.1	12,554.7	21,764.4	3,704.6
Own revenue	29,552.0	17,569.8	11,392.7	975.3	10,417.4	589.5
of which:						
Shares in the state income tax	9,996.4	5,506.4	3,950.2	179.7	3,750.5	539.8
corporate income tax	985.1	548.8	345.6	-	345.6	90.7
personal income tax	9,011.3	4,957.6	3,604.6	179.7	3,424.9	449.1
Tax on real estate	6,644.1	4,247.8	2,396.3	-	2,396.3	-
Agricultural tax	720.8	712.1	8.7	-	8.7	-
Treasury fee	1,993.9	1,300.4	693.5	-	693.5	-
Appropriated allocation from the state budget	15,526.4	4,151.4	9,843.1	5,486.6	4,356.5	1,531.9
of which:						
For state administration tasks	8,839.4	2,501.3	5,984.2	3,071.8	2,912.4	353.9
For own tasks	5,927.7	1,530.5	3,268.6	1,982.4	1,286.2	1,128.6
Other appropriated allocations	935.3	598.2	156.7	87.2	69.5	180.4
General subsidies from the state budget	25,858.0	11,669.3	12,788.3	5,988.6	6,799.7	1,400.4
Of which for educational tasks	19,367.4	8,676.1	10,266.9	4,688.9	5,578.0	424.4
Funds for additional financing own tasks from non-budgetary sources	737.8	595.1	140.3	17.0	123.3	2.4

# Подведение итогов – структура органов территориального самоуправления

	<b>Органы гмины</b>	<b>Органы повята</b>	<b>Органы воеводства</b>
<b>Законодательный орган</b>	Совет гмины (города)	Совет повята	Сеймик воеводства
<b>Исполнительный орган</b>	Войт Бургомистр Президент	Староста  Правление повята	Маршал  Правление воеводства

# Подведение итогов: задачи единиц самоуправления

<b>Гмина</b>	<b>Повят</b>	<b>Воеводство</b>
детсады, начальные школы, гимназии	школы выше уровня гимназии, специальные, спортивные	школы регионального и супрарегионального значения
поликлиники	больницы	специализированные поликлиники и больницы
гминные дороги	повятовые дороги	воеводские дороги

# Прямая демократия в муниципалитете

## Сотрудничество с неправительственными организациями:

- Передача / поручение реализации публичных задач
- Информирование о планируемых направлениях деятельности и содействия (Годовая программа сотрудничества с неправительственными организациями)
- Консультирование действий, проектов, правовых актов (Комиссии общественного диалога)
- Tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym

## Гражданская инициатива

Доступ к публичной информации – и изменения

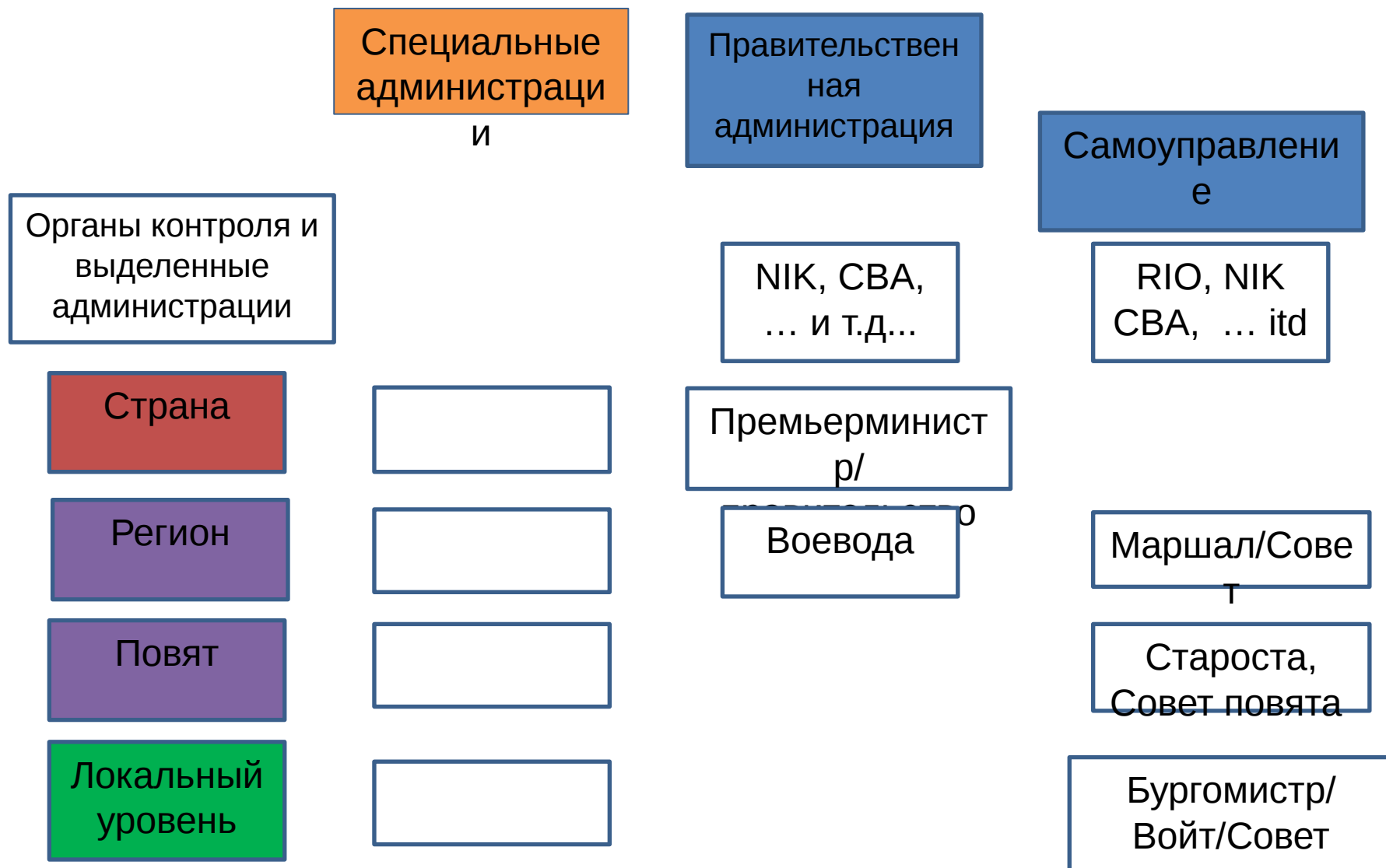
Референдум

Общественное участие

# Многоуровневость и контроль

- В случае решений органов территориального самоуправления кассационным органом является **Кассационная коллегия самоуправления**. В случае воеводы – соответствующий по данному вопросу министр.
- В случае органов правительственной администрации соответствующими кассационными органами являются вышестоящие органы или министр.
- Дальнейший путь обжалования и борьбы за свои права – это судебный порядок.
- Системный контроль осуществляют органы такие как Региональная счетная палата, Высшая контрольная палата
- Действуют также следственные органы (новые это: Агентство внутренней безопасности и Центральное антикоррупционное бюро).

# Правительство – самоуправление упрощенное разделение





# Публичная администрация

# Два способа понимания

Конституционный закон о территориальном самоуправлении:

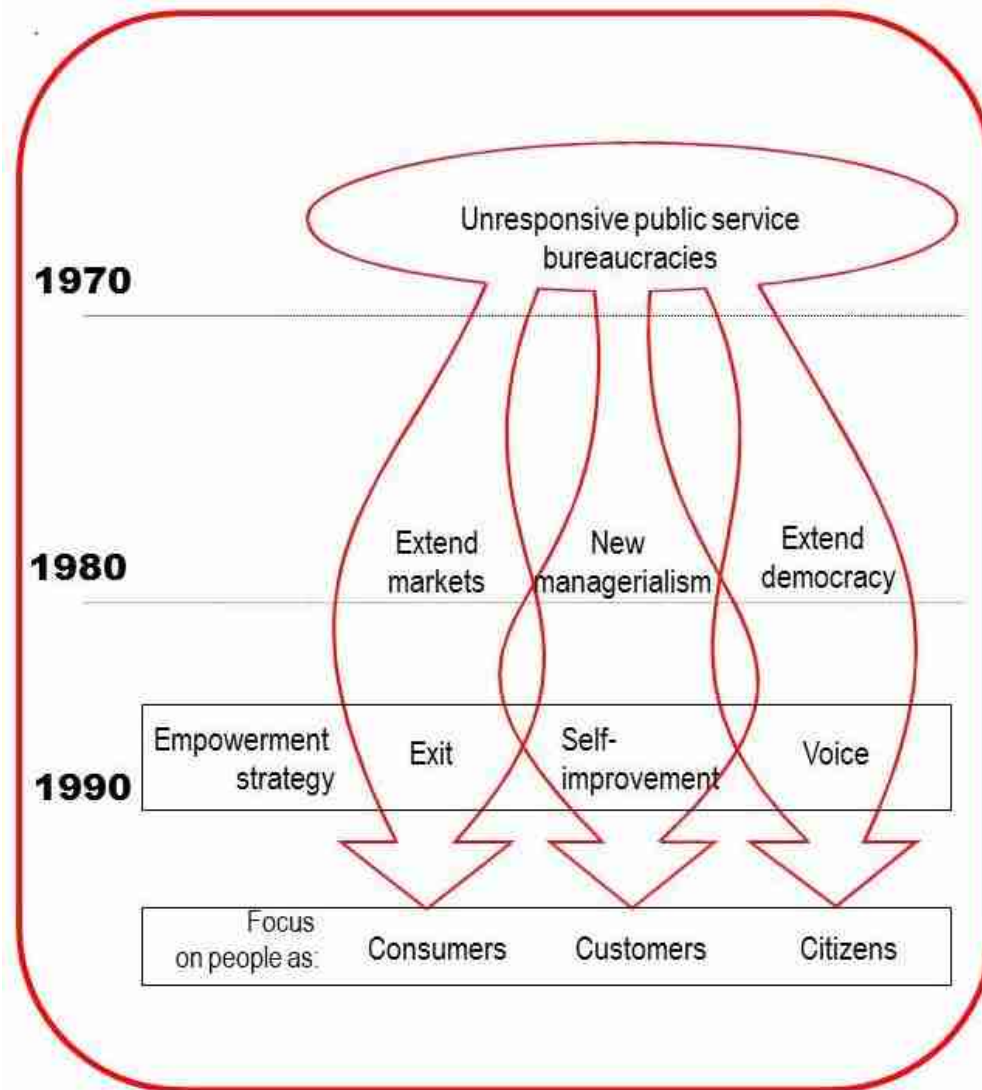
- Самоуправление – это все граждане данной территории. От их имени и в их интересе действует орган власти

В объем действий гмины входят все публичные вопросы локального значения, не закрепленные законами за другими единицами.

Положения конституции определяют, что орган публичной власти обязан действовать на основании и в пределах закона.

- Это обозначает возможность принимать исключительно такие решения и осуществлять такие действия, которые четко допускаются или установлены законом, все другое запрещается.
- Принцип законности часто толкуется контрольными органами (RIO, NIK, неоднократно также воеводой) очень жестко.
- В результате, вместо законов, регулятором деятельности самоуправления становятся правовые акты более низкого значения: компетенционные законы, определяющие способ распределения бюджета, наделяющие отдельные единицы конкретными задачами.

Hambleton R., The New City Management, w: R. Hambleton, H.V. Savith, M. Steward, Globalism and local democracy, Palgrave, London 2001.



Tab. 1. Paradygmaty *governance* i uproszczony podział ról obowiązujący wewnątrz

Paradygmat	Rola państwa	Obywatele	Rola organizacji dostarczających usług	Rola organizacji w systemie rządzenia ( <i>governance</i> )	Wyzwania trzeciego sektora
państwowa biurokracja	zasadnicza w dostarczaniu dóbr publicznych	odbiorca/ egzekutor uprawnień	komplementarna (uzupełnianie deficytów)	organizacje strażnicze ( <i>watchdog</i> )	uznanie i akceptacja roli
prywatyzacja	minimalna/ standaryzacyjna/ interwencyjna	konsument/ wolontariusz/ darczyńca	kompensacja deficytów rynkowych/ konkurent w dostarczaniu usług	krytyk/recenzent	konkurencja/zasoby/ wydolność trwałość
decentralizacja	zdystansowana/ uzupełniająca	partycypacja	uczestnictwo w lokalnych systemach dostarczania usług	mechanizm obywatelskiej partycypacji	wydolność, jakość usług, legitymizacja
new public management	odpowiedzialna za dostarczanie usług na podstawie mechanizmu kontraktowania	niejasna (konsument/ wyborca)	dostarczający usług w reżimie kontraktowym	organizacje strażnicze ( <i>watchdog</i> )	odnalezienie roli (ochrona przed izomorfizacją)
partnerstwo	partner wiodący	partner/ indywidualny uczestnik	współtwórca („koproducent”)	partner	kooptacja/utrata odrębności

Źródło: na podstawie: *Citizenship, civil society, governance*, Nicholas Deakin, Marilyn Taylor, Draft Paper, 2000 (Deakin, Taylor 2002).

# Менеджеры и лидеры

<b>Managerowie:</b>	<b>Liderzy:</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>-Utrzymują status quo</li><li>-Monitorują sytuację</li><li>-Przydzielają zasoby</li><li>-Stawiają cele (przewidując na „3 ruchy do przodu”)</li><li>-Mierzą rezultaty</li><li>-Dostosowują się do trendów</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>-Kreują wizje przyszłości</li><li>-Wskazują wyzwania</li><li>-Myślą strategicznie</li><li>-Inspirują</li><li>-Motywują</li></ul>

(Opracowanie własne różnych materiałów z internetu)

# Регионализация

**Общая тенденция в территориальных системах. Дает возможность самостоятельных действий для развития конкретной территории через активизацию местного потенциала.**

- Требуется существование региональных структур и институтов.
- Регионы могут быть партнерами центральной власти в реализации проектов на своей территории.
- Регионы облегчают демократизацию правления.
- Не существует общего определения региона.

**История** TVA 30 гг. Великий кризис, TVA Authority

**Регионализация в СЕЕ с начала 1990-х:**

- Региональное разнообразие
- Централизованное управление

**Инструменты:**

- Региональная политика;
- Законы и институты, управляющие развитием
- Планирование развития (стратегии, операционные программы)

11-11-13

# Европейская статистика

<b>NTS in Poland (number of units)</b>	<b>NUTS in EU-15 (number of units)</b>
NTS 1 - the whole area of Poland	NUTS 1 - 78
NTS 2 - 16 regions - voivodships	NUTS 2 - 211
NTS 3 - 44 subregions (groups of poviats)	NUTS 3 - 1093
NTS 4 - 380 poviats	NUTS 4 - 1029
NTS 5 - 2489 communes - gminas	NUTS 5 - 98 433

# **Важные решения**



# **Агентства развития (регионального, локального)**

## **Агентства создают партнерство**

- Между государством, регионом, местностями
- Между властями и частным сектором в экономике
- Между властями и гражданским обществом

## **Задачи агентства**

- Разработка стратегии развития
- Развитие обслуживания бизнеса
- Привлечение и обслуживание инвесторов
- Курсы

# **Агентства – услуги для предприятий**

- Консультации для предпринимателей и начинающих
- Поддержка начинающих
- Кредиты и гарантии
- Развитие талантов
- Продвижение инноваций

# Главные участинки АРР

[половина 90-х источник Гожелак)

Участник	% Агентства
Агентство Развития Промышленности	12%
Гмины	19%
Частные предприятия	21%
Банки (локальные)	12%
Воеводство	14%
Фонд или частное лицо	11%
Промышленно-торговая палата	4%
Другие	7%

# **Цели Национальной стратегии регионального развития 2010-2020**

- Поддержка роста конкурентоспособности регионов,
- Создание территориальной целостности и противодействие процессом маргинализации на проблемных территориях,
- Усовершенствование процессов планирования и реализации публичной политики, имеющей территориальное значение.

# Конкретные предложения Стратегии - это:

- Уход от политики выравнивания пространственных отличий в пользу использования потенциалов эндогенных территорий для достижения целей развития страны,
- Модель мышления о направлениях движения капитала, людей и знаний,
- Большая эффективность региональной политики через сосредоточение участия региональной политики на выбранных тематических и пространственных областях,
- Введение новых инструментов партнерства и координации действий, направленных территориально – Территориального контракта,
- Продолжения децентрализации и рационализации публичной политики – поиск наиболее эффективного уровня оказания публичных услуг,
- Повышение активности региональной политики напр. посредством внедрения широкого механизма конкуренции в доступе к публичным средствам, на основании реализации определенных показателей, изменение модели финансирования региональной политики посредством ее основания на многолетнем финансовом плане и территориальных контрактах.

# Муниципальная реформа – непрерывная, многолетняя

Kliknij, aby edytować styl wzorca podtytułu

Замечание: Приведенная здесь информация дается с целью передачи сведений о характере процесса. Она может в подробностях не соответствовать актуальной ситуации.

Кшиштоф Хербст

# Отправная точка

- Самоуправление, территориальное правление и администрация в период ослабления системы 1970-1989
- Механизмы:
- Монолитная государственная власть
- Двойное подчинение
- Централизация решений и ресурсов („уплотнение”, комиссары военного положения)

# Наследство и процесс обучения

- Реформы 1980 г.
- Военное проложение и опыт гражданского общества
- Выводы:
  - Доктрина субсидиарности
  - 5 монополий
  - Самоуправление – это все граждане данной территории



# ПРИНЦИП СУБСИДИАРНОСТИ ДОПОЛНИТЕЛЬНОСТИ

Задачами отдельных уровней самоуправления наделяется самая маленькая единица (последняя в иерархии), которая в состоянии выполнить эти задачи лучше всего;

Единицы высших уровней включаются только в случае, когда задача превышает возможности низшей единицы.

## Субсидиарность - продолжение

- Гмина имеет приоритет перед повятом или воеводством относительно реализации задач, которые ей касаются.
- Конституция, ст. 164 абз. 3: „Гмина выполняет все задачи территориального самоуправления, не закрепленные за другими единицами территориального самоуправления”. (презумпция компетенции гмины).
- В качестве организационного принципа используется также в бизнесе.

## 5 Монополий (Е. Регульски)

- Политическая монополия Партии;
- Монополия “единой государственной власти”;
- Монополия государственной собственности;
- Монополия государственного бюджета;
- Монополия государственной администрации.

## Способы реализации

- Распоряжение муниципалитетом ресурсами (доходы, расходы, имущество муниципалитета);
- Влияние граждан посредством выборов и референдумов;
- Компетентное обслуживание менеджерами и чиновниками. Граждане выбирают Совет, который „нанимает” Правление и профессионального менеджера – бургомистра;

(позднейшее изменение – выбор „Мера” посредством прямых выборов, в больших городах).

# Первая волна реформ ГМИНА (1990)

2478 гмин (31 III 2006). Советы выбираются путем всеобщих выборов. Власть осуществляют СОВЕТ ГМИНЫ, а также ВОЙТ (БУРГОМИСТР, ПРЕЗИДЕНТ).

Гмина является самым маленьким, основным и важнейшим уровнем публичной администрации.

На территории гмины могут действовать вспомогательные единицы: солецтва и районы. Объем их деятельности определяют власти гмины.

- Гмина обладает своим имуществом и имеет свои доходы,
- Утверждает бюджет и устанавливает местные налоги,
- Совет принимает решения по имущественным вопросам, относительно бюджета, стратегии и сотрудничества с другими гминами
- Совет контролирует войта.

## **Задачи гмины:**

- Собственные – удовлетворение потребностей жителей гмины,
- Порученные - задачи от правительственной администрации, как проведение выборов, ведение загсов.
- Гмины ведут напр.: начальные школы; детсады; библиотеки; дома культуры.
- Гмины заботятся о безопасности (гминная стража) и занимаются защитой окружающей среды. Отвечают за гминные дороги. Организуют коммунальное хозяйство: дороги и локальный транспорт, водоснабжение, удаление отходов и т.п.

# **Вторая реформа: ПОВЯТ (1999) – сообщество жителей данной территории**

**314 (31 III 2006)**

## **1. Традиции (сеймик, сверхлокальный рынок, суд)**

Повят выполняет вспомогательную роль в области тех публичных задач, которые превышают возможности средней гмины: в таком подходе выражается принцип субсидиарности.

Гмина и повят – на этих уровнях удовлетворяются все основные административные потребности жителей. Нет необходимости ездить в воеводский город.

Перенос полномочий, средств и ответственности „вниз”

Повят имеет свой собственный бюджет, доходы являются независимыми от доходов гмин.

Повят не осуществляет контроля за гминами; не лишает их компетенции или финансовых средств. Финансовые средства повята происходят от правительственной администрации.

**2. Совет повята выбирается путем прямых выборов. Совет выбирает Правление и Старосту. В городских повятах ним является Президент или Будгомистр.**

**Компетенция Повята: локальные вопросы,  
выходящие за пределы (превышающие  
возможности) гмины**

- обеспечение общественного порядка и коллективной безопасности;
- защита от наводнений, пожара, предотвращение стихийных бедствий и их последствий;
- надзор (строительный, экологический)
- ведение общих больниц;
- социальная помощь (частично);
- противодействие безработице;
- строительство и ремонты дорог не принадлежащих гмине.

11-11-13

1111



# Повяты



11-11-13

# Вторая реформа: воеводство (1999)

**ВОЕВОДСТВО** – это единица территориального деления, а также единица самоуправления. Действуют также органы государственной администрации.

Региональный характер самоуправления воеводства определяет то, что он является соответствующим по вопросам определения стратегии развития воеводства, реализуемой через

Воеводские программы, включающие согласно закону следующие цели:

- поддержка польской традиции, а также развитие и формирование национального, гражданского и культурного сознания жителей;
- стимулирование предпринимательской активности;
- повышение уровня конкурентоспособности и инновационности экономики воеводства;
- сохранение ценностей культурной и окружающей среды с учетом потребностей следующих поколений;
- формирование и сохранение пространственного порядка.

К органам местного самоуправления относятся:

- **Сеймик воеводства**
- **Правление воеводства с Маршалом**  
11-11-13

1313

# Воеводское самоуправление

**СЕЙМИК ВОЕВОДСТВА** - законодательный и контрольный орган.

- В его состав входят депутаты, избираемые путем прямых выборов.
- Маршал выбирается сеймиком из состава депутатов, а остальные члены, также из вне состава сеймика, по заявлению маршала.

**Самоуправление воеводства** реализует задачи воеводского характера определенные законами, в частности по вопросам:

- технической инфраструктуры;
- общественной инфраструктуры;
- публичной безопасности;
- пространственного и экологического порядка.

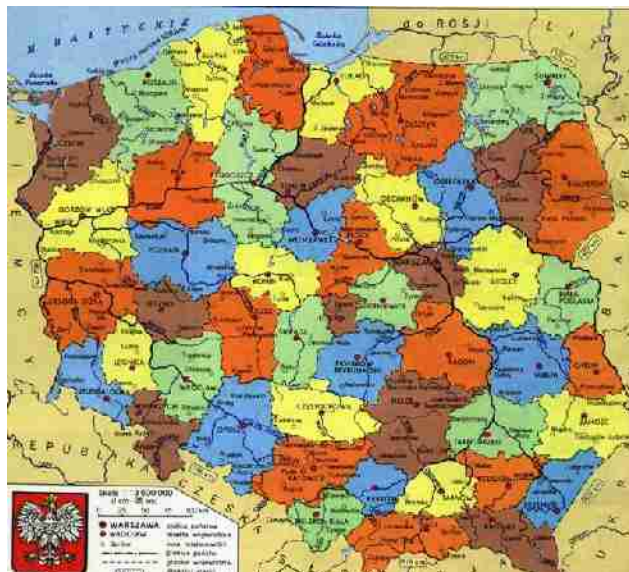
## Воевода – орган правительственной администрации и глава объединенной правительственной администрации на территории воеводства

Воевода контролирует реализацию органами территориального самоуправления задач из сферы правительственной администрации согласно критериям: законности, экономичности и надежности;

Задачи и компетенцию воеводы в чрезвычайных случаях определяют отдельные правовые акты.

- 1) представитель Совета министров в воеводстве;
- 2) глава правительственной администрации в воеводстве;
- 3) орган надзора единиц территориального самоуправления по критерию законности
- 4) представитель Государственной казны
- 5) орган высшего уровня в понимании Административного кодекса

# 49 воеводств



11-11-13

1616

# 16 воеводств



11-11-13

1717

# Финансовые средства -

## ПРИМЕР

Налоги	Государство	Гмина	В общем
На товары и услуги	100		100
С юридических лиц	95	5	100
С физических лиц	85	15	100
Лесной и сельскохозяйственный	100		100
Налог на наследство	100		100
Локальные налоги и оплаты		100	100
Оплачиваемые по договорной ставке		100	100

11-11-13

1818

**Доходы местного самоуправления, 2000г.,  
миллионы PLN – пример структуры (источник:  
Свяневич)**

Specification	Grand total	Gminas	Powiats and "city" powiats			Voivodships
			total	powiats	"city" powiats	
Total	72,609.5	34,683.8	34,321.1	12,554.7	21,764.4	3,704.6
Own revenue	29,552.0	17,569.8	11,392.7	975.3	10,417.4	589.5
of which:						
Shares in the state income tax	9,996.4	5,506.4	3,950.2	179.7	3,750.5	539.8
corporate income tax	985.1	548.8	345.6	-	345.6	90.7
personal income tax	9,011.3	4,957.6	3,604.6	179.7	3,424.9	449.1
Tax on real estate	6,644.1	4,247.8	2,396.3	-	2,396.3	-
Agricultural tax	720.8	712.1	8.7	-	8.7	-
Treasury fee	1,993.9	1,300.4	693.5	-	693.5	-
Appropriated allocation from the state budget	15,526.4	4,151.4	9,843.1	5,486.6	4,356.5	1,531.9
of which:						
For state administration tasks	8,839.4	2,501.3	5,984.2	3,071.8	2,912.4	353.9
For own tasks	5,927.7	1,530.5	3,268.6	1,982.4	1,286.2	1,128.6
Other appropriated allocations	935.3	598.2	156.7	87.2	69.5	180.4
General subsidies from the state budget	25,858.0	11,669.3	12,788.3	5,988.6	6,799.7	1,400.4
Of which for educational tasks	19,367.4	8,676.1	10,266.9	4,688.9	5,578.0	424.4
Funds for additional financing own tasks from non-budgetary sources	737.8	595.1	140.3	17.0	123.3	2.4

11-11-13

1919



## Подведение итогов – структура органов территориального самоуправления

	<b>Органы гмины</b>	<b>Органы повята</b>	<b>Органы воеводства</b>
<b>Законодательный орган</b>	Совет гмины (города)	Совет повята	Сеймик воеводства
<b>Исполнительный орган</b>	Войт Бургомистр Президент	Староста  Правление повята	Маршал  Правление воеводства

11-11-13

2020

## Подведение итогов: задачи единиц самоуправления

<b>Гмина</b>	<b>Повят</b>	<b>Воеводство</b>
детсады, начальные школы, гимназии	школы выше уровня гимназии, специальные, спортивные	школы регионального и супрарегионального значения
поликлиники	больницы	специализированные поликлиники и больницы
гминные дороги	повятовые дороги	воеводские дороги

# **Прямая демократия в муниципалитете**

## **Сотрудничество с неправительственными организациями:**

- Передача / поручение реализации публичных задач
- Информирование о планируемых направлениях деятельности и содействия (Годовая программа сотрудничества с неправительственными организациями)
- Консультирование действий, проектов, правовых актов (Комиссии общественного диалога)
- Tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym

## **Гражданская инициатива**

**Доступ к публичной информации – и изменения**

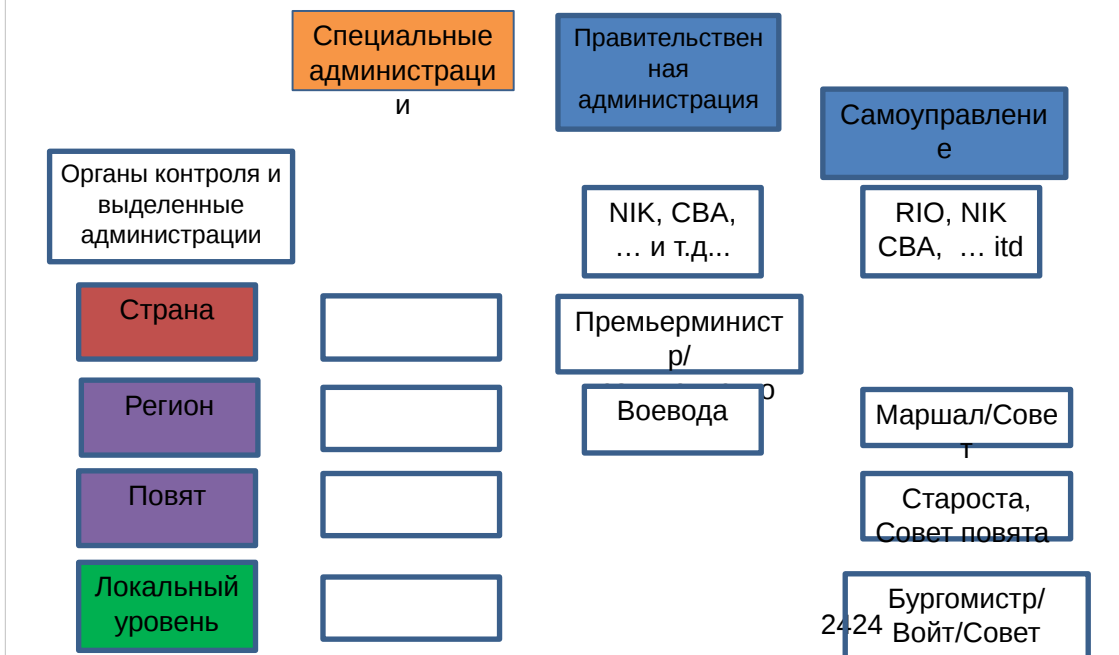
**Референдум**

**Общественное участие**

# Многоуровневость и контроль

- В случае решений органов территориального самоуправления кассационным органом является **Кассационная коллегия самоуправления**. В случае воеводы – соответствующий по данному вопросу министр.
- В случае органов правительственной администрации соответствующими кассационными органами являются вышестоящие органы или министр.
- Дальнейший путь обжалования и борьбы за свои права – это судебный порядок.
- Системный контроль осуществляют органы такие как Региональная счетная палата, Высшая контрольная палата
- Действуют также следственные органы (новые это: Агентство внутренней безопасности и Центральное антикоррупционное бюро).  
2323

# Правительство – самоуправление упрощенное разделение



# Публичная администрация

# Два способа понимания

Конституционный закон о территориальном самоуправлении:

- Самоуправление – это все граждане данной территории. От их имени и в их интересе действует орган власти

В объем действий гмины входят все публичные вопросы локального значения, не закрепленные законами за другими единицами.

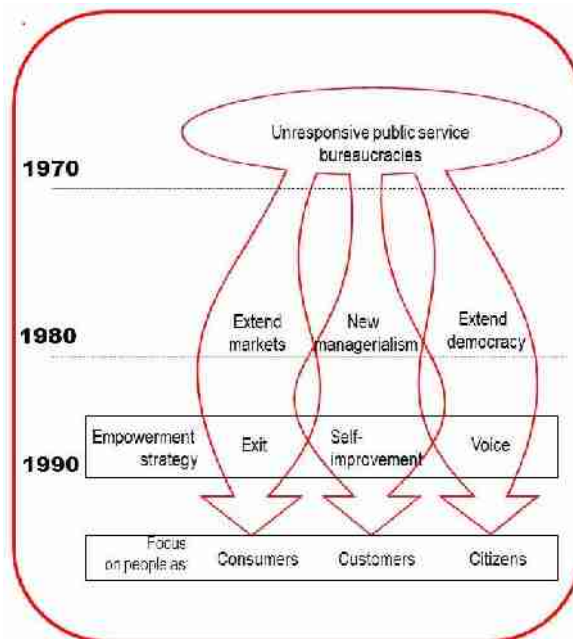
Положения конституции определяют, что орган публичной власти обязан действовать на основании и в пределах закона.

- Это обозначает возможность принимать исключительно такие решения и осуществлять такие действия, которые четко допускаются или установлены законом, все другое запрещается.
- Принцип законности часто толкуется контрольными органами (RIO, NIK, неоднократно также воеводой) очень жестко.
- В результате, вместо законов, регулятором деятельности самоуправления становятся правовые акты более низкого значения: компетенционные законы, определяющие способ распределения бюджета, наделяющие отдельные единицы конкретными задачами.

11-11-13

2626

Hambleton R., The New City Management, w: R. Hambleton, H.V. Savith, M. Steward, Globalism and local democracy, Palgrave, London 2001.



11-11-13

27



Tab. 1. Paradygmaty *governance* i uproszczony podział ról obowiązujący wewnątrz

Paradygmat	Rola państwa	Obywatele	Rola organizacji dostarczających usług	Rola organizacji w systemie rządzenia ( <i>governance</i> )	Wyzwania trzeciego sektora
państwowa biurokracja	zasadnicza w dostarczaniu dóbr publicznych	odbiorca/ egzekutor uprawnień	komplementarna (uzupełnianie deficytów)	organizacje strażnicze ( <i>watchdog</i> )	uznanie i akceptacja roli
prywatyzacja	minimalna/ standaryzacyjna/ interwencyjna	konsument/ wolontariusz/ darczyńca	kompensacja deficytów rynkowych/ konkurent w dostarczaniu usług	krytyk/recenzent	konkurencja/zasoby/ wydolność trwałość
decentralizacja	zdystansowana/ uzupełniająca	partycypacja	uczestnictwo w lokalnych systemach dostarczania usług	mechanizm obywatelskiej partycypacji	wydolność, jakość usług, legitymizacja
new public management	odpowiedzialna za dostarczanie usług na podstawie mechanizmu kontraktowania	niejasna (konsument/ wyborca)	dostarczający usług w reżimie kontraktowym	organizacje strażnicze ( <i>watchdog</i> )	odnalezienie roli (ochrona przed izomorfizacją)
partnerstwo	partner wiodący	partner/ indywidualny uczestnik	współwytwórca („koproducent”)	partner	kooptacja/utrata odrębności

Źródło: na podstawie: *Citizenship, civil society, governance*, Nicholas Deakin, Marilyn Taylor, Draft Paper, 2000 (Deakin, Taylor 2002).

# Менеджеры и лидеры

<b>Managerowie:</b>	<b>Liderzy:</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>-Utrzymują status quo</li><li>-Monitorują sytuację</li><li>-Przydzielają zasoby</li><li>-Stawiają cele (przewidując na „3 ruchy do przodu”)</li><li>-Mierzą rezultaty</li><li>-Dostosowują się do trendów</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>-Kreują wizje przyszłości</li><li>-Wskazują wyzwania</li><li>-Myślą strategicznie</li><li>-Inspirują</li><li>-Motywują</li></ul>

(Opracowanie własne różnych materiałów z internetu)

11-11-13

2929

## **Менеджеры:**

- содержат статус кво
- ведут мониторинг ситуации
- распределяют ресурсы
- ставят цели (предусматривая все на „3 шага вперед”)
- проводят измерение результатов
- вписываются в тренды

## **Лидеры:**

- создают идею будущего
- определяют задачи
- думают стратегически
- вдохновляют
- мотивируют

# Регионализация

**Общая тенденция в территориальных системах. Дает возможность самостоятельных действий для развития конкретной территории через активизацию местного потенциала.**

- Требуется существование региональных структур и институтов.
- Регионы могут быть партнерами центральной власти в реализации проектов на своей территории.
- Регионы облегчают демократизацию правления.
- Не существует общего определения региона.

**История** TVA 30 гг. Великий кризис, TVA Authority

**Регионализация в СЕЕ с начала 1990-х:**

- Региональное разнообразие
- Централизованное управление

**Инструменты:**

- Региональная политика;
- Законы и институты, управляющие развитием
- Планирование развития (стратегии, операционные программы)

11-11-13

3030

# Европейская статистика

<b>NTS in Poland (number of units)</b>	<b>NUTS in EU-15 (number of units)</b>
NTS 1 - the whole area of Poland	NUTS 1 - 78
NTS 2 - 16 regions - voivodships	NUTS 2 - 211
NTS 3 - 44 subregions (groups of poviats)	NUTS 3 - 1093
NTS 4 - 380 poviats	NUTS 4 - 1029
NTS 5 - 2489 communes - gminas	NUTS 5 - 98 433

# **Важные решения**

11-11-13

3232

# **Агентства развития (регионального, локального)**

## **Агентства создают партнерство**

- Между государством, регионом, местностями
- Между властями и частным сектором в экономике
- Между властями и гражданским обществом

## **Задачи агентства**

- Разработка стратегии развития
- Развитие обслуживания бизнеса
- Привлечение и обслуживание инвесторов
- Курсы

11-11-13

3333

## **Агентства – услуги для предприятий**

- Консультации для предпринимателей и начинающих
- Поддержка начинающих
- Кредиты и гарантии
- Развитие талантов
- Продвижение инноваций

# Главные участинки АРР

[половина 90-х источник Гожелак)

Участник	% Агентства
Агентство Развития Промышленности	12%
Гмины	19%
Частные предприятия	21%
Банки (локальные)	12%
Воеводство	14%
Фонд или частное лицо	11%
Промышленно-торговая палата	4%
Другие	7%

11-11-13

3535



## **Цели Национальной стратегии регионального развития 2010-2020**

- Поддержка роста конкурентоспособности регионов,
- Создание территориальной целостности и противодействие процессом маргинализации на проблемных территориях,
- Усовершенствование процессов планирования и реализации публичной политики, имеющей территориальное значение.

## **Конкретные предложения Стратегии - это:**

- Уход от политики выравнивания пространственных отличий в пользу использования потенциалов эндогенных территорий для достижения целей развития страны,
- Модель мышления о направлениях движения капитала, людей и знаний,
- Большая эффективность региональной политики через сосредоточение участия региональной политики на выбранных тематических и пространственных областях,
- Введение новых инструментов партнерства и координации действий, направленных территориально – Территориального контракта,
- Продолжения децентрализации и рационализации публичной политики – поиск наиболее эффективного уровня оказания публичных услуг,
- Повышение активности региональной политики напр. посредством внедрения широкого механизма конкуренции в доступе к публичным средствам, на основании реализации определенных показателей, изменение модели финансирования региональной политики посредством ее основания на многолетнем финансовом плане и территориальных контрактах.

11-11-13

3737