

Роль совета в польской системе самоуправления

Канд. наук Ярослав Шостаковский
Совет столичного города Варшавы

Резюме

Введение территориального самоуправления в Польше является одним из важнейших элементов изменений в политической системе, которые имели место в Польше после 1989 года. Создание самоуправляющихся гмин, а затем повятов и воеводств, привело к динамическому развитию как на местном, так и на районном уровне. Постановляющий и контрольный орган в системе самоуправления – это совет. Целью настоящей работы является представление функций и механизмов действия советов и их членов – депутатов.

1. Польская система самоуправления

После упадка коммунизма территориальное самоуправление было восстановлено в Польше согласно закону принятому Сеймом 8 марта 1990 г. о территориальном самоуправлении [1]. Этот закон устанавливает самоуправление гмины, учреждая на законном основании самоуправляющееся сообщество, основанное на жителях гмины. Гминой называется самоуправляющееся сообщество и соответствующая территория. К кругу задач гмины относятся все публичные дела местного значения, законом не отнесены к компетенции других субъектов. Законом определено, что удовлетворение общественных нужд сообщества относится к собственным задачам гмины, в том, в частности:

- 1) благоустройство территории, распоряжение земельными площадями, охрана среды и природы, а также водное хозяйство,
- 2) гминные дороги, улицы, мосты, площади и организация дорожного движения,
- 3) водопроводы и водоснабжение, канализация, отвод и очистка коммунальных сточных вод, забота о чистоте и порядке, санитарное оборудование, мусорные свалки и обезвреживание коммунальных отходов, электро- и тепло- и газоснабжение,
- 4) деятельность в области телекоммуникации,
- 5) местный общественный транспорт,
- 6) здравоохранение,
- 7) социальная помощь, в том числе попечительские учреждения,
- 8) гминноежилищное строительство,
- 9) общественное образование,
- 10) культура, в том числе гминные библиотеки, другие учреждения, занимающиеся популяризацией культуры, а также охрана и защита памятников старины,
- 11) физическая культура, в том числе места отдыха и спортивные сооружения,
- 12) базары и торговые объекты,

- 13) гминные зеленые территории и лесонасаждения,
- 14) гминные кладбища,
- 15) общественный порядок и безопасность граждан, а также противопожарная охрана и охрана от наводнений, в том числе оснащение и содержание гминного противопаводкового склада,
- 16) содержание гминных объектов и сооружений собственного пользования, а также административных объектов,
- 17) просемейная политика, в том числе оказание беременным женщинам социальной, медицинской и юридической помощи,
- 18) поддержка и популяризация идеи самоуправления, в том числе создание условий для действия и развития вспомогательных единиц и внедрение программ, побуждающих гражданскую активность,
- 19) продвижение гмины,
- 20) сотрудничество и содействие с негосударственными организациями,
- 21) сотрудничество с местными и районными сообществами из других государств.

Жители гмины принимают решения на основе всеобщего голосования (в ходе выборов и референдумов) или через органы гмины. Органом, принимающим в гмине решения и осуществляющим контроль, является гминный совет, а исполнительным органом гмины является войт (называемый бургомистром в случае городских и сельско-городских гмин, либо президент города — для городов свыше 100 000 жителей).

Закон о территориальном самоуправлении много раз изменялся. Одно из важнейших изменений в самоуправленческом строе гмин – это введение согласно закону от 20 июня 2002 г. непосредственных выборов войтов, бургомистров и президентов городов [2]. До того правительство гмин избиралось советами.

Закон от 5 июня 1998 г. о повятовом самоуправлении [3] определил новую единицу территориального самоуправления – повят, объединяющий несколько гмин, или являющийся городом на правах повята. Принятый того же дня закон о самоуправлении воеводства [4] изменил существующий раздел с 49 на 16 новых воеводств, являющихся большими самоуправляющимися районами.

Повят осуществляет предусмотренные законами публичные задачи, выходящие по своему характеру за пределы гмин, в следующих областях:

- 1) общественное образование,
- 2) санитарно-просветительная работа и здравоохранение,

- 3) социальная помощь, в том числе поддержка семьи и системы заместительной опеки,
- 4) просемейная политика,
- 5) поддержка инвалидов,
- 6) общественный транспорт и дороги,
- 7) культура, а также охрана и защита памятников старины,
- 8) физкультура и туризм,
- 9) геодезия, картография и кадастр,
- 10) распоряжение недвижимостью,
- 11) архитектурно-строительная администрация,
- 12) водное хозяйство,
- 13) охрана среды и природы,
- 14) сельское и лесное хозяйство, речное рыболовство,
- 15) общественный порядок и безопасность граждан,
- 16) охрана от наводнений и противопожарная охрана, в том числе оснащение и содержание повятового противопопаводкового склада, а также предотвращение иных чрезвычайных опасностей, угрожающих жизни и здоровью человека и среды,
- 17) противодействие безработице и активизация местного рынка труда,
- 18) защита прав потребителей,
- 19) содержание повятовых объектов и общественно-полезных сооружений, а также административных объектов,
- 20) обороноспособность,
- 21) продвижение повята,
- 22) сотрудничество и содействие с негосударственными организациями,
- 23) деятельность в области телекоммуникации.

Жители повята принимают решения на основе всеобщего голосования - в ходе выборов и референдумов - или через органы повята. Органом, принимающим в повяте решения и осуществляющим контроль, является совет повята, а исполнительным органом гмины является правление повята, в состав которого входят староста, как его председатель, вице-староста и остальные члены, числом с одного до трех человек.

Самоуправление воеводства исполняет задачи воеводского характера, предусмотренные законами, в частности в областях:

- 1) общественное образование (в том числе высшее),
- 2) санитарно-просветительная работа,
- 3) культура и охрана культурных ценностей,

- 4) социальная помощь,
- 5) просемейная политика,
- 6) модернизация сельских территорий,
- 7) благоустройство территорий,
- 8) охрана среды,
- 9) водное хозяйство, в том числе охраны от наводнений,
- 10) общественный транспорт и дороги,
- 11) физкультура и туризм,
- 12) защита прав потребителей,
- 13) обороноспособность,
- 14) общественная безопасность,
- 15) противодействие безработице и активизация местного рынка труда.

Оно определяет также стратегию развития воеводства.

К органам самоуправления воеводства относятся также сеймик воеводства и правление воеводства. Сеймик воеводства – это орган принимающий решения и осуществляющим контроль, а исполнительным органом является правление воеводства. В состав правления воеводства входят 5 человек, в том числе маршал воеводства как председатель и один или двух вице-маршалов.

Самоуправления всех уровней обладают правоспособностью и собственными бюджетами, происходящими из доли в государственных и местных налогах, а также из средств, заработанных на управлении собственным имуществом.

Кроме законов, дополнительные регуляции, касающиеся действия данного самоуправления определены в его уставе, принятом советом, а также местных правовых актах и других решениях совета, а также решениях и распоряжениях исполнительных органов самоуправления. Возможности принятия этих регуляций предусмотрены соответствующими законами.

Специальные решения, касающиеся самоуправления в столице Польши – Варшаве определены в отдельных законах. Ныне действует закон от 15 марта 2002 г. о строе столичного города Варшавы [5].

2. Способ выбора и функционирование совета.

Самоуправленческие советы всех уровней (т. е. совет гмины, совет города, совет повята и сеймик воеводства) избираются во всеобщих выборах. Срок полномочий составляет четыре года. Принципы и порядок выборов в самоуправление определяется избирательным законом о выборах в советы гмин, советы повятов и сеймики воеводств, принятым Сеймом [6]. Выборы в самоуправление являются тайными, непосредственными, равными и всеобщими. Право избирать (активное избирательное право) и быть избранным (пассивное избирательное право) в данный совет имеет каждый гражданин Польши, достигший 18 лет не позже чем в день выборов и который постоянно проживает на территории данной гмины. Активное и пассивное избирательное право в выборах в совет гмины имеет также гражданин Европейского союза, не являющийся гражданином Польши, достигший 18 лет не позже чем в день выборов и который постоянно проживает на территории данной гмины. Территория данной единицы самоуправления разделяется на избирательные округа в которых избирается определенное число депутатов. В гмине, насчитывающей до 20.000 жителей, о выборе депутата решает число действительных голосов, поданных на отдельных кандидатов (непосредственные выборы). В гминах, насчитывающих свыше 20.000 жителей, повятах и воеводствах депутатские мандаты разделяются между списки кандидатов пропорционально общему числу поданных действительных голосов на кандидатов из данного списка (пропорциональные выборы).

Деятельность органов самоуправления является явной. Ограничения явности могут быть основаны только законами. Явная деятельность органов гмины включает в частности право граждан получать информацию, участвовать в сессиях совета гмины и заседаниях его комиссий, а также право доступа к документам, связанным с исполнением общественных задач, в том протоколов заседаний органов гмины и комиссий совета гмины. Часто участие в сессиях принимают представители прессы и средств массовой информации. Местные газеты, радиостанции и телевидение информируют о работе совета. Иногда информация о работе советов разного уровня попадает также в национальные СМИ.

Решения совета принимаются обычным большинством голосов при присутствии как минимум половины законного состава совета, в ходе явного голосования, если законом не определено иначе.

В состав совета гмины входят депутаты числом: пятнадцать в гминах до 20.000 жителей, двадцать один в гминах до 50.000 жителей, двадцать три в гминах до 100.000 жителей, двадцать пять в гминах до 200.000 жителей и по три на каждые следующее начатое 100.000

жителей, однако не больше чем сорок пять депутатов. Совет столичного города Варшавы насчитывает 60 депутатов. В состав совета повята входят депутаты числом пятнадцать человек в повятах, насчитывающих до 40.000 жителей и по два на каждое начатое 20.000 жителей, однако не больше чем двадцать пять депутатов. В состав совета воеводства входят депутаты числом тридцать человек в воеводствах, насчитывающих до 2.000.000 жителей и по три на каждое начатое 500.000 жителей.

К исключительным полномочиям совета относятся:

- 1) принятие актов местного законодательства, в том устава,
- 2) определение размера денежных вознаграждений для исполнительных органов
- 3) назначение и отзыв казначея гмины, который является главным бухгалтером единицы самоуправления,
- 4) принятие бюджета,
- 5) рассмотрение отчета о исполнении бюджета и принятие решения о принятии или отвержении отчета исполнительных органов по этому вопросу,
- 6) принятие решений по размеру налогов и сборов в пределах, определенных законом,
- 7) принятие решений по имущественным вопросам,
- 8) определение размера суммы, к которому исполнительный орган может самостоятельно брать займы.

Совет повята и сеймик воеводства избирают членов исполнительных органов этих единиц самоуправления. Советы всех уровней имеют также право принимать решения по другим вопросам, предусмотренных законами о самоуправлении [1][3][4] или другими законами о компетенции совета. За соответствием решений с законодательством наблюдает воевода, назначаемый Премьером. Решения совета можно обжаловать в административные суды (Воеводский административный суд или Верховный административный суд), а решения самоуправления в Самоуправляющуюся отзывную коллегия, на постановление которой также можно подать жалобу в административные суды.

Совет контролирует деятельность исполнительных органов, организационных единиц, а также вспомогательных единиц самоуправления. Для этих целей назначается ревизионная комиссия. В состав ревизионной комиссии входят депутаты, в том представители всех клубов депутатов. Ревизионная комиссия оценивает исполнение бюджета и выступает с заявлением в совет гмины по принятию или отвержению отчета исполнительного органа. Заключение о принятии бюджетного отчета выдает также региональная счетная палата. Ревизионная комиссия выполняет другие задачи, порученные советом в области контроля. Также другие

комиссии имеют контрольные полномочия. Принципы и порядок действия ревизионной комиссии определены уставом.

Совет избирает среди своих членов председателя и вице-председателей абсолютным большинством голосов при присутствии как минимум половины законного состава в ходе тайного голосования. Совет гмины и сеймик воеводства избирает не больше чем 3, а совет повята не больше чем 2 вице-председателей. Задачей председателя является только организовать работу совета и вести заседания совета. Председатель может назначить для выполнения своих задач вице-председателя. В случае отсутствия председателя и когда не был назначен вице-председатель, задачи председателя выполняет старший по возрасту вице-председатель. Отзыв председателя и вице-председателей проходит по заявлению как минимум 1/4 законного состава совета. В случае отказа председателя или вице-председателя от своей должности совет принимает решение о принятии этого отказа. В случае отзыва или принятия отказа председателя или вице-председателей от должности и если в течение 30 от дня отзыва или дня принятия отказа не будут избраны на их место новые лица для выполнения этих функций, сессию совета гмины с целью выбора председателя созывает воевода. Сессию совета гмины до момента выбора председателя ведет старший по возрасту из присутствующих на сессии депутатов, который согласился вести сессию.

Совет заседает на сессиях, созываемых председателем, по мере необходимости, но не реже чем один раз в квартал. К уведомлению о созыве сессии прилагается повестка дня заседания и проекты решений. Совет может вводить изменения в повестке дня абсолютным большинством голосов законного состава совета. Первую сессию новоизбранного совета созывает избирательный комиссар не позже чем в течение 7 дней после объявления общего результата выборов в советы во своей стране. В случае досрочных выборов первую сессию созывает лицо, назначенные Премьером для исполнения функции органов единицы территориального самоуправления. Первую сессию новоизбранного совета гмины до момента выбора председателя ведет старший по возрасту из присутствующих на сессии депутатов. По заявлению исполнительного органа или как минимум 1/4 законного состава совета гмины председатель обязан созвать сессию в течение 7 дней от подачи заявления. По заявлению исполнительного органа председатель совета гмины обязан ввести в повестку дня ближайшего заседания совета проект решения, если он поступил как минимум за 7 дней до начала сессии совета.

Совет может из своего состава назначать постоянные и временные комиссии для решения определенных задач. В случае гмины и повята совет определяет предмет действия и личный состав комиссии. Комиссии подлежат совету, представляют ему план работы и отчет о деятельности. В заседаниях комиссии совета гмины могут принимать участие депутаты, которые не являются ее членами. Они могут участвовать в дискуссии и подавать заявления без права участия в голосовании. В случае воеводства устав воеводства определяет предмет действия, объем задач, принципы по составу, внутреннюю организацию и порядок работы комиссий, назначаемых сеймиком воеводства.

Внутренняя организация и порядок работы органов самоуправления определены уставом.

3. Депутаты – их права и обязанности.

Согласно законам депутат обязан руководиться благом самоуправляющегося сообщества, которым он был избран. Депутат постоянно общается с жителями и их организациями, особенно он принимает заявления жителей гмины и представляет их для рассмотрения органам гмины, однако он не обязан выполнять указания избирателей. На практике, самым популярным методом осуществления определенного законом общения с жителями являются дежурства депутатов, сроки которых должны быть доведены до всеобщего сведения. Во многих самоуправлениях действует определенный уставом механизм интерpellаций и запросов депутатов. Депутат имеет право обратиться в исполнительный орган с описанием проблемы, требующей решения или с вопросом, касающимся дел жителей. Исполнительный орган обязан высказаться по заявленному вопросу в определенный срок.

Перед тем, как начать выполнять свою должность, депутаты приводятся к присяге. Слова присяги в случае депутатов

- 1) гмины: "Верный Конституции и законодательству Республики Польша, торжественно присягаю обязанности депутата исполнять достойно, надежно и честно, во благо моей гмины и ее жителей";
- 2) повята: "Торжественно присягаю надежно и добросовестно исполнять обязанности перед Польским народом, беречь суверенитет и интересы Польского государства, делать все для благополучия Родины, самоуправляющегося сообщества повята и для блага граждан, соблюдать Конституцию и другие законы Республики Польша";
- 3) воеводства: "Торжественно присягаю надежно и добросовестно исполнять обязанности перед Польским народом, беречь суверенитет и интересы Польского государства, делать

все для благополучия Родины, самоуправляющегося сообщества воеводства и для блага граждан, соблюдать Конституцию и другие законы Республики Польша";

Присяга проходит таким образом, что после чтения текста присяги, называемые по очереди депутаты встают и произносят слово "присягаю". Присягать можно также добавляя фразу: "Так мне помоги Бог". Депутаты, отсутствующие на первой сессии совета гмины, а также депутаты, которые вступили в должность позже, приводятся к присяге на первой сессии, на которой они присутствуют.

Депутат обязан участвовать в работах совета и ее комиссий, а также других учреждений самоуправления, в которые он был назначен.

Депутаты могут создавать клубы депутатов, действующие по принципам, определенным уставом. Как правило, депутаты объединяются в клубы, соответствующие политическим партиям или избирательным комитетам, из списков которых они были избраны.

В связи с выполнением должности, депутат пользуется правовой охраной, предусмотренной для публичных должностных лиц. Расторжение трудового отношения с депутатом требует предварительного согласия совета гмины, членом которого он является. Совет может отказать согласиться на расторжение трудового отношения с депутатом, если основанием для расторжения служат события, связанные с выполнением им должности депутата. Работодатель обязан освободить депутата от выполняемой им работы, чтобы предоставить ему возможность участвовать в работе органов гмины.

Согласно установленным советом принципам, депутату полагается денежное вознаграждение и возмещение расходов на командировки. Совет, определяя размер денежного вознаграждения депутатов, учитывает исполняемые данным депутатом функции. Денежное вознаграждение не полагается депутату, который исполняет платную функцию члена правления в повяте или воеводстве, в котором он был избран. Размер денежного вознаграждения, полагающегося депутату, не может превысить сумму, определенную в бюджете для лиц, занимающих государственные руководящие должности, согласно положениям закона от 23 декабря 1999 г. о формировании денежных вознаграждений в государственной бюджетной сфере [7]. В 2011 году максимальный размер денежного вознаграждения, которое могло полагаться депутату гмины свыше 100 тыс. жителей, повята и воеводства составляет 2649,69 злотых (т.е. эквивалент около 890 USD). Депутаты из гмин, насчитывающих с 15 тыс. до 100 тыс. жителей могли получать денежное вознаграждение в

размере 75 % этой суммы, т.е. как максимум 1987,26 злотых. (т.е. эквивалент около 670 USD), а депутаты в гминах ниже 15 тыс. жителей – половину максимального денежного вознаграждения, т.е. 1324,84 злотых в месяц (т.е. эквивалент около 445 USD).

Депутаты не могут заниматься дополнительной работой, ни получать дарения, которые могут подорвать доверие избирателей для них. Депутаты не могут ссылаться на свою должность в связи со своей дополнительной работой или хозяйственной деятельностью, введенной на собственный счет или вместе с другими лицами. Должности депутата совета не можно совмещать с должностью депутата сейма или сената, исполнением функции воеводы или вице-воеводы, членством в органе другой единицы территориального самоуправления.

Депутат не может находится в трудовых отношениях в администрации единицы самоуправления, в которой он исполняет должность. Это правило не распространяется на депутатов повята и воеводства, которые были избраны в исполнительные органы этих единиц. В этом случае трудовое отношение устанавливается по выбору. Депутат не может исполнять функцию руководителя организационной единицы самоуправления, ни его заместителя. К тому же, депутат, который перед тем как вступить в должность работал на основании трудового отношения в администрации или исполнял функцию руководителя организационной единицы этого самоуправления, в котором был избран, обязан подать заявление о бесплатном отпуске в течение 7 дней после обнародования результата выборов соответствующим избирательным органом, до того как принести присягу. После подачи заявления депутат получает бесплатный отпуск на период исполнения должности, несмотря на вид и срок заключения трудового отношения. Трудовое отношение, заключено на определенный срок, который истек бы перед концом исполнения должности депутата, продолжается на 3 месяца после истечения этого срока. Если депутат не подаст заявления о бесплатном отпуске это означает отказ от должности депутата. После конца исполнения должности депутата, соответственно администрация или организационная единица самоуправления восстанавливает депутата на работу на этой же или равноценной должности, с вознаграждением соответствующим вознаграждению, которое бы депутат получал, если не пользовался бы бесплатным отпуском. Депутат заявляет о своей готовности начать работу в течение 7 дней после конца должности депутата.

Депутат не может заниматься хозяйственной деятельностью на собственный счет или вместе с другими лицами используя имущество самоуправления, в котором был избран, а также управлять этой деятельностью или являться представителем или уполномоченным лицом в

такой деятельности. Если депутат до начала исполнения должности депутата занимался такой деятельностью, он обязан закончить ее в течение 3 месяцев от момента принесения присяги. Невыполнение этой обязанности является основанием для окончания должности депутата. Депутаты и их супруги не могут являться членами управляющих, контрольных и ревизионных властей, ни уполномоченными лицами коммерческого общества с участием юридических лиц самоуправления или предприятий, в которых участвуют такие лица. Выбор или назначение этих лиц на эти должности по закону является недействительным. Если такой выбор или назначение имели место до начала выполнения должности депутата, депутаты обязаны отказаться от должности или функции в течение 3 месяцев со дня принесения присяги. В случае, если депутаты не откажутся от должности или функции, они теряют их по закону.

Депутат обязан подать заявление о своем имущественном состоянии, относительно своего личного имущества и общей собственности супругов. Имущественное заявление содержит информацию о денежных средствах, недвижимости, паях и акциях коммерческих обществ и о приобретении от Государственной казны, другого государственного юридического лица, единиц территориального самоуправления, их ассоциаций или коммунального юридического лица имущества, которое подлежало продаже на конкурсной основе; данные о введении хозяйственной деятельности и касающиеся занимаемых должностей в коммерческих обществах; прибыли от работы или другой заработной деятельности или занятий, с указанием сумм, получаемых из каждого из этих источников; движимом имуществе стоимостью свыше 10.000 злотых; денежных обязательствах стоимостью свыше 10.000 злотых, в том о взятых кредитах и ссудах, а также о условиях, на которых они были предоставлены. Имущественное заявление вместе с копией своего налогового заявления о размере дохода, полученного в налоговом году (PIT) за последний год и - если такая имеется - его корректурной правкой, депутат подает в двух экземплярах председателю, а председатель – воеводе. Депутат подает первое имущественное заявление в течение 30 дней со дня принесения присяги. Анализом данных, содержащихся в имущественном заявлении, занимаются лица, получившие имущественные заявления. Имущественные заявления явны и подлежат публикации. Последствием неподачи имущественного заявления является отзыв от должности депутата.

Депутат не может принимать участия в голосовании ни в совете, ни в комиссии, если оно касается его правового интереса.

Итоги

Местное самоуправление нашли свое постоянное место в польской политической системе. Каждого дня можно наблюдать за тем, как во многих местах в Польше улучшается стандарт жизни, благодаря деятельности самоуправляющихся сообществ.

Роль советов и депутатов отличается на отдельных уровнях самоуправления. В случае маленьких гмин советы исполняют роль представления разных территориальных сообществ и их интересов. Депутат, чаще всего, это наш знакомый и выборы имеют персональный характер. В случае советов больших гмин, повятов и воеводств советы часто исполняют роль местных или районных парламентов, а состав депутатов отражает партийные разделы их национальной политической сцены. В этом случае совет – это место как столкновения разных концепций работы самоуправления, так и споров политического характера.

Введение непосредственных выборов войтов, бургомистров и президентов городов ограничило роль совета на гминном уровне. Опыт показывает, что исполнительные органы умеют получить поддержку совета, даже если большинство депутатов в начале занимает оппозиционную позицию. В большинстве случаев, решение конкретных проблем избирателей данного депутата невозможно без содействия с исполнительными органами, что приводит к необходимости сотрудничества депутатов с войтами, бургомистрами и президентами городов. В случае повятов или воеводств, старосты или маршалы это часто политические лидеры, которые умеют добиться сильной поддержки совета.

Время от времени в общественной дискуссии возникают голоса о необходимости ограничить число советов, депутатов, их компетенции или полагающихся им денежных вознаграждений. Кажется, введение таких решений могло бы уменьшить престиж и действительные возможности работы совета, а следовательно - оставило бы администрацию без контроля. Опыт показывает, что это может привести к действительному понижению качества работы всего самоуправления, оставляя исполнительные органы без контроля.

Литература

- [1] Закон от 8 марта 1990 г. о гминном самоуправлении (Вестник законов 1990 г. № 16, позиция 95)
- [2] Закон от 20 июня 2002 г. о непосредственном выборе войта, бургомистра и президента города (Вестник законов 2002 г. № 113, позиция 984)
- [3] Закон от 5 июня 1998 г. о повятовом самоуправлении (Вестник законов 1998 г. № 91, позиция 578)
- [4] Закон от 5 июня 1998 г. о самоуправлении воеводства (Вестник законов 1998 г. № 91, позиция 576)

- [5] Закон от 15 марта 2002 г. о строе столичного города Варшавы (Вестник законов 2002 г. № 41, позиция 361)
- [6] Закон от 16 июля 1998 г. Избирательный закон о выборах в советы гмин, советы повятов и сеймики воеводств (Вестник законов 2010 г. № 176, позиция 1190)
- [7] Закон от 23 декабря 1999 г. о формировании денежных вознаграждений в государственной бюджетной сфере и изменении некоторых законов (Вестник законов № 110, позиция 1255, 2000 г. № 19, позиция 239 и 2001 г. № 85, позиция 924 и № 100, позиция 1080)