



Проект «**Передача знаний о польском опыте децентрализации как способ продвижения Польши среди формирующихся общественное мнение элит Российской Федерации**» софинансируется Министром иностранных дел Республики Польша в рамках циклической программы «Продвижение знаний о Польше».

Реализатор проекта: Фонд Образование для демократии

Партнер: Московская школа политических исследований

## **Региональные счетные палаты**

### **История**

Идея введения в Польше региональных счетных палат появилась одновременно с принятием 8 марта 1990 г. закона о территориальном самоуправлении. Из положений 86 статьи упомянутого закона следовало, что органом надзора за гминами в бюджетной сфере является региональная счетная плата. Однако этот орган не был создан, а надзор и контроль за финансовой деятельностью органов самоуправления в 1990-1992 гг осуществлялся исключительно воеводой.

Выполнение распоряжений, следующих из закона о территориальном самоуправлении начало осуществляться с моментом принятия закона о региональных счетных палатах (7 октября 1992 года) (Закон. вестник от 1992 г. № 85 поз. 428 с посл. измен.), а также распоряжением Совета Министров от 9 декабря 1992 года по вопросу местонахождения и территории деятельности региональных счетных палат, а также о подробной организации палат и порядке деятельности (Закон. вестник от 1992 г. № 94 поз. 463).

Региональные счетные палаты были созданы как органы осуществляющие надзор и контроль за единицами территориального самоуправления в области финансовой деятельности и выполнения социальных заказов, а также как предоставляющие информацию и организующие обучение по вопросам бюджета. Данные организации не являются элементом организационной системы территориального самоуправления, а являются специальной государственной организацией, осуществляющей внешний контроль по отношению к органами и единицам территориального самоуправления. Палаты являются государственными бюджетными организациями.

С 1997 года конституционные основы деятельности вышеупомянутых палат были урегулированы в 171 статье Конституции Польской республики, говорящей, среди прочего, о том, что региональные счетные палаты являются органами надзора за финансовой

деятельностью территориальных единиц самоуправления. Вводимые с годами изменения в области законов, касающихся функционирования палат не внесли существенных изменений в их форму.

Стоит отметить нововведение в форме создания органа представляющего палаты всей страны в форме [Государственного совета региональных счетных палат](#) 20 августа 1997г. (Закон. вестник от 1997 г. № 113 поз. 734). Из семнадцати созданных в 1992 году региональных счетных палат, на данный момент, после административной реформы, действует шестнадцать.

### **Задания и функции РСП**

Региональные счетные палаты выполняют следующие функции:

- [надзор](#)
- [контроль](#)
- оценка
- информативно-обучающая
- принятие решения в I инстанции по вопросам нарушения дисциплины в области публичных финансов

Принятые в 1992 году изменения закона о региональных счетных палатах определили для них следующие задачи:

- оценка легальности принимаемых органами единиц территориального самоуправления постановлений по вопросам перечисленным в 11 стат. закона,
- принятие решения о недействительности постановлений, противоречащих закону,
- определение бюджета единицы территориального самоуправления, в случае если бюджет не был ей принят до 31 марта бюджетного года, а также в случаях принятия решения о недействительности принятого бюджета,
- осуществление контроля за финансовой деятельностью и социальными заказами сектора публичных финансов самоуправления,

- осуществление контроля формальной стороны и числовых данных в отчетах по бюджету единиц территориального самоуправления и в заявках гмин на признание компенсационной части общей субвенции,
- выдача оценки (мнения) по вопросам перечисленным в стат. 13 закона,
- рассмотрение сообщений казначея о контрасигнатуре в ответ на письменное распоряжение начальника,
- принятие решения по вопросам ответственности за нарушение дисциплины в области общественных финансов субъектами, принадлежащими сектору публичных финансов самоуправления,
- проведение обучающей деятельности и передача информации по вопросам, объёмам контролем и надзором.

С 1999 г в область заданий палат входит также:

- рассмотрение жалоб и заданий, касающихся деятельности единиц территориального самоуправления- стат. 229 Кра (Закон от 14 июня 1960 г. Административный кодекс – текст Закон. вестник от 2000 г. № 98, позиция 1071).

### **Организация и принципы работы палат**

В результате административной реформы 1999 года в Польше действует 16 палат, каждая на территории одного воеводства. Организация и принципы деятельности палат устанавливаются законом о региональных счетных палатах, а также распоряжением Председателя Совета Министров от 14 января 2000 года о местоположении и территории деятельности счетных палат и их детальной организации, числе членов коллегии и порядке деятельности (Закон. вестник № 3, позиция 34.). Общая схема организации Региональных счетных палат представлена ниже. Во главе каждой Региональной счетной палаты стоит председатель, которого назначает и снимает с должности Председатель Совета министров. В обязанности председателя счетной палаты, в частности, входит:

- репрезентация палаты,
- управление делами не входящими в обязанности органов палаты,
- председательствование на совещаниях коллегии,

- выбор состава комиссий.

Более подробно область вопросов, входящих в компетенцию председателя описывает стат.17 закона. Во время отсутствия председателя в палате его замещает зам. председателя, который одновременно является председателем комиссии, принимающей решение по вопросам нарушения дисциплины в области публичных финансов. Зампредседателя назначает из числа членов коллегии Палаты и снимает с должности Председатель Совета министров на основании заявления председателя палаты.

В каждой палате действуют описанные законом коллегиальные органы:

1. Коллегия палаты – состоящая из председателя, которым является председатель палаты и членов

- представляющих как сторону правительства, так и сторону самоуправления
- созываемых с 19 июня 1998 г. в равных частях Председателем Совета министров и соответствующими сеймами самоуправления, а с 1 января 1999 г. полностью Председателем Совета министров из кандидатов выбранных в ходе конкурса, в количестве установленным Председателем Совета министров. Постановления коллегии палаты принимаются большинством голосов при участии по крайне мере половины членов коллегии палаты. Компетенции коллегии установлены стат. 18 закона о региональных счетных палатах.

В палатах работают, в соответствии со стат. 19 закона о региональных счетных палатах, подкомиссии, состоящие из 3-х членов коллегии. Подкомиссии имеют право высказываться по вопросам:

- возможности выплаты кредита или займа е.т.с..
- проектов бюджетов е.т.с. с объяснениями и информацией о состоянии коммунального имущества
- информации правлений е.т.с. о ходе выполнения бюджета за I полугодие
- отчетов правлений е.т.с. по выполнению планов финансовых заданий в сфере правительственной администрации

- заявлений ревизионных комиссий по вопросам освобождения от ответственности в связи с выполнением бюджета.

В палатах также действуют комиссии, рассматривающие вопросы сообщений казначея (главного бухгалтера бюджета) и т.д. о случаях отказа контрагента просроченных финансовых обязательств и осуществление ее по письменному распоряжению руководителя. Комиссию назначает председатель палаты, в составе 3-5 человек из членов коллегии.

В палатах функционируют:

- отдел контроля за финансовой деятельностью,
- отдел информации, анализа и обучения,
- офис палаты, обеспечивающий административное обслуживание.

Задачей отдела контроля за финансовой деятельностью является осуществление контроля в:

- единицах территориального самоуправления,
- коммунальных объединениях,
- других коммунальных организациях, являющихся юридическими лицами.

Проводится контроль следующего рода:

- комплексный, распространяющийся на финансовую деятельность единиц территориального самоуправления
- проблемный, распространяющийся на некоторые вопросы в одной или нескольких контролируемых единицах,
- незапланированный, проводимый в случае необходимости
- проверочный, по требованию председателя.

Порядок осуществления контроля установлен в распоряжении Председателя Совета министров о местоположении и территории деятельности региональных счетных палат, а также о детальной организации палат и порядке их деятельности.

Отдел информации, анализа и обучения:

- готовит общий план работы,
- составляет отчет по выполнению плана работы,
- готовит информацию, предлагаемую на рассмотрение председателем палаты Председателю Совета министров, а также соответствующему министру по вопросам общественных финансов,
- организывает и проводит обучение в области постановлений финансового законодательства,
- дает консультации в области практического применения положений в текущей финансовой деятельности,
- передает информацию о изменениях в законе, имеющих влияние на проведение правильной финансовой политики в е.т.с.,
- распространяет информацию, появившуюся в результате выполнения палатой контрольной функции.

Кроме того, в палате работают локальные группы, которые реализуют контрольные, обучающие и консультационные задания под руководством члена коллегии, назначенного председателем палаты. Местонахождение офисов локальных групп установил Премьер. Это бывшие воеводские города и город Сандомеж.

В 1997 г., на основании принятого закона, было создано общее представительство палат – Общепольский совет региональных счетных палат. В его состав входят председатели

и по одному представителю от каждой коллегии, избранному на 2 года. Работами Общепольского совета руководит председатель выбранный среди его членов.